

# 决战决胜 破立结合 全面加快城中村改造和城市开发建设进程

## 基本情况

拱墅区共有40个村,通过十多年的旧城改造和项目带动,截至2016年底,拱墅已全面完成城中村改造12个村,剩余28个村,约5000余户尚未完成改造。

- 村小** 大部分分为200至300户,最小的只剩下15户,最大的也只有700户。
- 点多** 涉及28个村,既有位于城市核心区的半道红村,也有位于城北半山天子岭的石塘村。
- 面广** 涉及4个街道,这4个街道总面积64.5平方公里,占全区总面积的74%。
- 量大** 涉及征迁农户5144户,从征迁量上来说,今年一年要完成相当于过去五年的征迁量。
- 复杂** 这些星星点点的城中村就像一块块伤疤镶嵌在拱墅区各个角落,杂乱无章,情况相对复杂。

## 总体目标

按照省市决策部署,拱墅自加压力,提出了“2017年用一年时间实现全城消灭城中村,完成剩余28个村5144户农户征迁清零”的目标,在全市率先提出“当年全城清零,年底全面消灭城中村”。2017年一年的征迁任务量超过过去五年的总和。

## 主要做法

**调整体制** 拱墅区充分发挥城建单位和属地街道两方面的优势,将区级做地主体由7家整合为4家,街道负责征拆、回迁安置、社会维稳的职责,城建单位负责资金筹措、前期办理、配套设施建设,优势互补,资源共享,团结协作,合力推进。

**统筹资金** 早谋划、早对接、早统筹,在去年谋划建立140亿元城建基金的基础上,不断拓宽银行融资、PPP政府购买服务等融资渠道,推进省农行、工行等商业银行贷款落地到位,目前已累计获批345亿元融资贷款。同时,加快土地出让,目前已出让住宅用地3宗约100亩,已挂牌3宗约180亩,预计可回笼资金约103亿。通过多管齐下,有效确保了资金安全。

**上下发力** 领导包干 实施区委区政府领导包干,人大政协领导组团助推,定期召开集中汇报点评会。

**实体化运作** 整合征收办和区安置办成立区域改办,区政府分管领导兼任主任,下设3名专职副主任,实体化办公,负责全区统筹协调。

**擂台比武** 把城中村改造作为一个考验干部作风、执行力的擂台,开展“比学赶超、争当标兵”活动,四街联动,28个经社你追我赶,积极有为,争先进阶。

**督查通报** 区委区政府每周听取城中村改造工作进展情况汇报,区主要领导每周不少于三个半天实地督查,分管领导全面负责,微信群实时通报,每天点评,每周汇总。

**落实保障** 规划保障 在全市率先开展“分区规划”编制,对全区15个规划管理单元进行合理优化调整,在全市率先完成“一区一规划”送审稿,保障拆后土地利用。

**政策保障** 坚持“一把尺子量到底”“党员带头、认亲帮拆”“限时签约、兑现奖励”,始终保持政策刚性,确保拆迁过程公正、公平、公开。

**力量保障** 区级层面抽调48名干部赴一线挂职,街道层面科学调配,打破岗位分工,全员上阵参与。

**攻坚保障** 成立“三个一”征迁“攻坚清零”保障组,即各街道成立一个攻坚谈判小组,区级层面成立一个审批拆违腾退保障组和一个综合执法保障组,全力攻坚整村农户“清零”。

**民生保障** 积极呼应老年人过渡安置难题,想方设法落实一批集中托养点,切实解决老年人过渡难。同时妥善协调处理拆迁户子女入学问题,较好解决了拆迁户的后顾之忧。

**纪律保障** 紧盯干部作风,落实六个严禁,强化监督检查;全体党员人人签订承诺书,支持配合拆迁;同时,建立容错免责机制,不让一线冲锋的同志“流血流汗又流泪”。



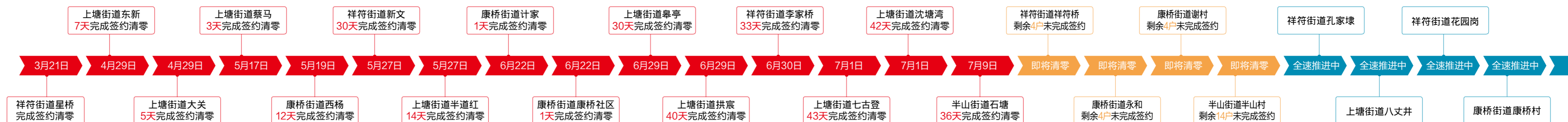
半山街道石塘完成692户农户整村“双签”清零,图为大规模拆房场景



运河智慧网谷小镇效果图

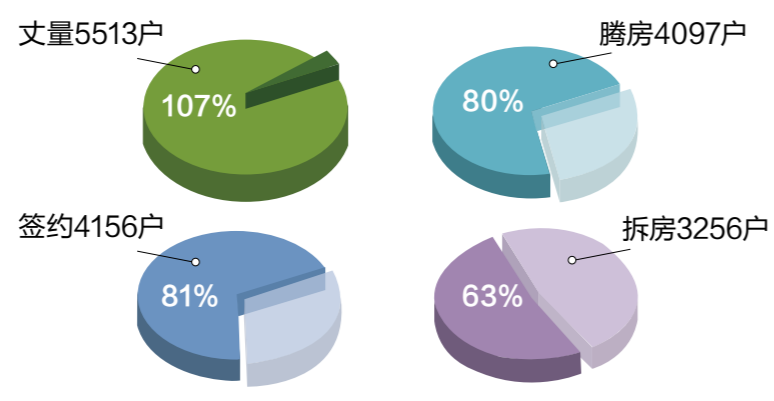


三宝郡庭安置房

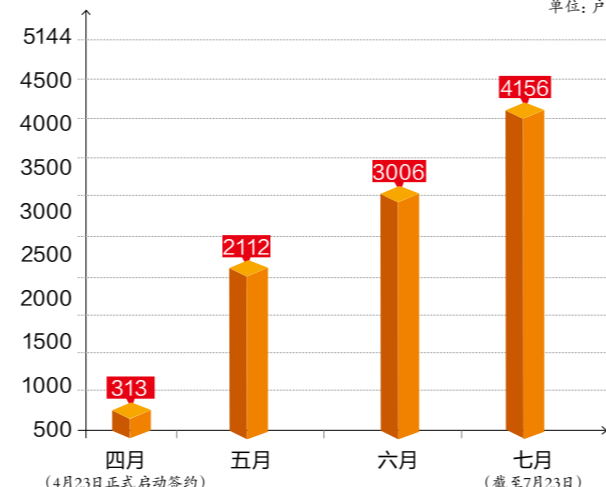


## 全区目前进展情况

今年以来,拱墅提前谋划,谋定而后动,自四月下旬正式启动签约以来,截至目前,仅用3个月时间,完成农户签约4000余户,完成整村农户征迁清零15个。



## 2017年拱墅区城中村改造签约整体进度表



祥符街道星桥已拆平

**上塘街道** 上塘街道是拱墅南北跨度最大的街道,共涉及10个村,1796户农户,分别为大关、沈塘湾、瓜山、拱宸、蔡马、七古登、东新、皋亭、半道红、八丈井,目前8个村已完成整村农户征迁清零。

**祥符街道** 祥符街道是拱墅占地面积最大的街道,涉及6个村,1152户农户,分别为李家桥、花园岗、星桥、孔家埭、祥符桥、新文,目前3个村已完成整村农户征迁清零。

**半山街道** 半山街道是拱墅最北边的街道,涉及3个村,1323户农户,分别为石塘、半山、沈家桥,目前石塘村已完成整村农户征迁清零,半山村也已基本完成。

**康桥街道** 康桥街道是拱墅基础最薄弱的街道,涉及9个村,1235户农户,分别为谢村、西杨、康桥、蒋家浜、计家、永和、独城、康桥社区、吴家墩社区,目前3个村已完成整村农户征迁清零。



善贤人家安置房

## 奋战三十天 再拆1000户

推进拱墅城中村改造,是群众所盼、发展所需,更是责无旁贷的使命担当。全区上下将认真贯彻全市中村改造提升工作推进大会精神,继续拿出前所未有的凝聚力、执行力和担当力,进一步攻坚克难,开足马力,全力打赢城中村改造这场攻坚战。

一鼓作气,实现拆迁工作决战决胜。咬定目标,趁势而上,奋战三十天,再拆1000户,确保8月底前农户拆迁基本完成,年内实现“一个不留、一户不剩”,做到农户拆迁圆满收官。

以人为本,加快改善群众居住环境。一方面,将切实加快回迁安置进程,努力缩短拆迁户在外过渡期。另一方面,当前正在以社会化、市场化和集中统一管理思路,规划建设一批外来务工人员公寓和人才公寓,力争早落地开工,努力减少因为城中村拆迁而对新杭州人带来的影响。

坚守底线,确保一方和谐稳定。坚持做深做细群众工作,切实化解社会矛盾,高度重视拆迁地块和腾房拆房过程中的安全管理,全力以赴确保一方平安。



上塘街道皋亭拆迁户排队抽签支持城中村改造场景



康桥街道西杨整村拆迁签约现场