



政府工作报告

(2023年1月7日在拱墅区第一届人民代表大会第二次会议上)

■ 拱墅区人民政府区长 冯 晶

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是一届区政府履新之年。一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协的大力支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实区委“三城五区”建设战略目标和区委一届二次、三次全会工作部署，紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，把稳进提质、攻坚克难作为全年工作的鲜明主题和贯穿始终的清晰主线，团结依靠全区人民，积极应对复杂困难局面，全力巩固经济社会平稳健康发展态势，“千年运河、繁华武林”进一步融合提升、精彩蝶变。

一年来，全区经济发展受到宏观形势、疫情防控、亚运延期等多重因素影响，面临前所未有的压力与挑战，特别是占我区经济结构比重91%以上的服务业基本盘受疫情严重冲击。政府按照省市和区委部署，深入实施稳进提质攻坚行动，经济指标实现企稳回升、逐月向好。上半年经受住4·19疫情影响，地区生产总值同比增长1.2%，增幅居全市第8；前三季度同比增长1.8%，增幅居全市第5，全年预计同比增长1.5%；承压最重的规上工业增加值、社会消费品零售总额两项指标1-8月实现回正，全年预计同比增长2.2%、1.6%；固定资产投资保持稳定增长，全年完成734亿元，同比增长12%；一般公共预算收入全年同比增长2.6%，扣除留抵退税因素，同比增长13.6%，税收占比稳定在93.3%以上，充分展现了拱墅经济的活力和韧性。

回顾过去一年，我们主要做了5个方面工作：

(一)着力稳增长、转动能，经济发展稳进提质。围绕发展第一要务，坚持长短结合、标本兼治，打出“稳增长、守底盘、调结构”组合拳。

主导产业加速集聚。高标准制定“1+4”产业总体规划和配套扶持政策，大运河数智未来城成功列入省级高新技术产业园区创建名单，北部软件园获评省级第二批现代服务业创新发展区。福布斯中国项目在第五届进博会签约，继第三届进博会阿斯利康项目、第四届进博会韩国大邱健康产业集群项目后，我区项目连续三年代表浙江省成为进博会签约项目。成功举办第二届浙江省数字医疗健康产业峰会，阿斯利康中金医疗产业杭州基金成立、韩国大邱Medi·City生命健康产业

基地投用，首期入驻企业28家，华东合成生物学产业技术研究院揭牌。商贸金融产业的美团、物产中大元通汽车、比亚迪腾势汽车及摩根士丹利三期、复星科技、华登国际等项目，数字经济产业的罗克韦尔、普华永道数字化X-Space、货拉拉第二总部等项目，生命健康产业的碧迪医疗、费森尤斯、吉利德科学、丹纳赫、强生等项目，新制造业的国家级碳中和大数据运营总部、浙江超创数能科技、韩国OLED显示屏修复等数十个重大产业项目落地，腾讯、网易、完美世界等国内电竞产业三大巨头入驻拱墅。全年签约注册项目53个，总投资618亿元，居全市前列。启动科技研发百日攻坚行动，新增国家高新技术企业161家、省科技型中小企业460家，7家院士工作站认定为省级站，CC梦工场、运河汇获评国家级众创空间，举办大运河人力资源峰会，全年引进高层次人才1435名，35岁以下大学生3.4万名。

“三驾马车”协调拉动。全力推动重大项目建设，落地康桥中国联通5G基地等“152”项目4个、开工国贸云商总部基地等重点项目67个，竣工投用中国杭州电竞中心等重点项目64个，省重大新建项目开工率、“152”项目开工率、落地率均为100%，居全省第一，2年内立项项目开工率95.3%。大力推动消费提振，以“武林消费季”品牌为抓手，每月一主题，成功举办“5·20”大武林商圈消费季、“6·18”拱墅消费嘉年华、七夕节武林衣秀·宋韵杭州、8月大运河船说老字号、9月“杭州·上海”双城街头艺术节、11月第24届西博会暨第十届ADM展、武林大巡游等主题活动。发放2轮综合消费券1.05亿元，拉动消费10.5亿元；发放3轮购车补贴5500万元，拉动消费37.4亿元，武林商圈、杭州大厦分别入选首批国家级智慧商圈、示范智慧商店，新天地活力街区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，社零总量继续保持全省第一。高水平对外开放持续深化，在外需走弱、疫情扰动的形势下，全年实际到位外资3.7亿美元，货物出口额预计同比增长23%。

要素保障持续加强。4·19疫情后，第一时间出台累计纾困促发展首批28条和第二批12条政策，加大对实体企业的帮扶力度，累计兑付各类政策资金10.38亿元，减免2882家小微企业和个体工商户租金1.7亿元、提供信贷12.2亿元，办理留抵退税56.9亿元，减负降本85.54亿元。抢抓金融政策机遇，申请金融工具额度13.46亿元、专项债额度66.02亿元、贴息贷款额度2.92亿元、中长期贷款额度10.43亿

元。新增中国专利奖创新主体3家、国家知识产权优势示范企业4家、省知识产权示范企业11家，入选首批国家知识产权强县建设试点。落户全市首家信用修复驿站，“开门大吉”信用街区入选全市信用应用示范场景。建立优商服务赛马机制，开展“企业大走访”活动，全区市场主体新增2.3万余户，罗莱迪思、楚环科技、禾迈电力、天演维真4家企业入选国家“专精特新”“小巨人”企业，楚环科技在深交所主板上市，凯催化、利尔达科技先后于12月14日、23日顺利通过北交所上市委审议。开展土地攻坚清零专项行动，出让经营性用地14宗515亩，出让金额160.9亿元，居全市前列，出让工业用地4宗99亩，大和平区块完成收储准备，为高质量发展奠定空间基础。

(二)着力破短板、提品质，形象面貌加速蝶变。围绕亚运城市标准，深化城市更新，推动城区形象“点线面结合、立体式提升”。

城市建设展现新颜。亚运竞赛场馆全面竣工，运河体育公园获“中国建设工程鲁班奖”，杭州电竞中心获“中国钢结构金奖”，成为市民休闲、观赛的新目的地。武林美术馆、大运河紫檀博物馆等文旅项目竣工亮相。武林路“女人街”一期工程持续推动业态优化、形态提升，打造成为全市首条分时段商业步行街，中秋、国庆日均吸引游客超6万人次，入选杭州市夜间经济集聚示范区。武林广场提升改造一期工程以“夜景灯光亮起来”“空间格局打开来”“商业业态透出来”“人群驻足留下来”逐步恢复呈现城市中心广场的大气形象。中国丝绸城、大运河武林门风情街区、胜利河、大兜路、小河直街、桥西直街、祥符老街、义桥老街等特色风貌街区串珠成链，21条亚运通勤道路、62条地铁恢复道路修缮完成，东新路景观大道精彩亮相，环城西路展现“西湖序厅、运河之轴”的水墨风韵。加快建设97条55.5公里道路，完工36条17.4公里，新增停车位14539个、公共泊位1408个，新建公共充电桩406个，地铁3、4、10、19号线沿线24个站点顺利开通，辖区轨道交通密度从2021年末的0.29公里/平方公里提升至2022年末的0.7公里/平方公里，动静结合的立体式交通网络进一步加密。

瓶颈制约有效破解。大城北城市界面逐步焕新重塑，半山电厂最后一座冷却塔爆破拆除，运河沿线困扰多年、曾占全市渣土运出70%的谢村、老谢村渣土码头签约关停，小河油库旧址蝶变小河公园，石祥路以南大运河30.4公里绿道全线贯通，石祥路以北23公里滨水空间建设全面启动。开

展全区新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，康桥工业园区低效用地改造提升取得阶段性成果，毛竹山区块产业用地调整有序推进，未来将腾挪超600亩工业用地空间。消化处置批而未供土地797亩、供而未用土地1505亩、低效用地1768亩，土地利用绩效进一步提升。

环境品质优化改善。扎实推进迎亚运环境大整治专项行动，实施“五提、四线、三馆、两口、一地”五大类689个提升项目，居全市优胜位次。高质量通过省委环保督察，深化巩固“污水零直排区”成果，省市控断面水质均值达Ⅲ类以上，Ⅳ类及以上水质占比95%以上。扎实做好重点区域建筑工地、道路扬尘管控，PM2.5平均浓度30.8微克/立方米，达到二级标准，改善率居全市前列。生活垃圾保持“零增长”，创建省级示范小区18个，建成全区首座规范化再生资源绿色分拣中心。深化全域“无违建”创建工作，获浙江省首批无违建创先争优示范区称号。新增绿地71.8万平方米，提升绿道23.6公里，京杭大运河绿道被评为全省最美绿道。落地三级林长（警长）体系，森林覆盖率、蓄积量稳步提升。建成湿地保护小区2处、小微修复示范点10个，亲水见绿成为拱墅居民的日常体验。

(三)着力惠民生、促共富，幸福城区擦亮底色。积极探索共同富裕落地路径，着力打造具有辨识度的标志性成果，蝉联“中国最具幸福感城区”称号。

大运河文化绽放光彩。深入推进大运河国家文化公园建设，大运河文化入选省首批十大文化标识，大运河核心区成功创建省级传统风貌样板区。以榜首成绩创成省级大运河文化传承生态保护区、省级文旅产业融合试验区，举办2022年中国大运河非遗旅游大会，非遗保护发展指数位列全省第一。编制全域旅游发展规划，顺利通过省级全域旅游示范区验收。建成“15分钟品质文化生活圈”50个，获评全省首批“幸福文化馆”。高标准完成全国文明城市复牌检查，“拱墅优礼”全域文明新实践获全省高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践。亚运场馆面向市民开放，承办CBA中国男篮职业联赛、第六届王者荣耀全国大赛总决赛等重点赛事。建成全省首个嵌入式城市篮球公园，新建嵌入式体育场设施341片、超6万平方米。发布全国首个“10分钟高品质健身圈”建设指南，举办全国“行走大运河”全民健身健步走、第三届长三角水上运动节等大型跨省体育活动，在第十七届省运会上获竞技、群体项目金牌和奖牌总数第二，

创历史最佳战绩，迎亚运氛围更加浓厚。

教育卫生扬优成势。以打造全省教育最强区为目标，推进“百姓家门口的好学校”建设，新建投用10所中小学、幼儿园。深化名校集团化建设，与中国教育科学研究院、浙江师范大学、浙大城市学院等科研院所校签署合作办学协议。省标准化学校、省等级幼儿园覆盖率均实现100%，32所校园获评省现代化学校。大关新入幼儿园成为全市首个面向“快递小哥”新杭州人子女开办的普惠性民办幼儿园。全力建设高素质教师队伍，推进运河名师名校长培养工程，新获评7位省特级教师，数量居全市第一，于孔子诞辰日新设立区“班主任”节。扎实推动民办义务教育持续规范发展，平稳完成4所“公参民”学校转公。“双减”工作纳入教育部示范案例，落地首个国家级空间科学与应用科普基地，入选全省义务教育阶段作业改革实验区，教育现代化发展水平检测指数居全省前列。邵逸夫医院大运河院区正式签约，填补了大城北优质医疗资源空白，新华国际医院加快建设，5家社区卫生服务中心和6家站点完成标准化提升，做精“看中医到拱墅”品牌，入选中医适宜技术防控儿童青少年近视首批国家试点。全市唯一获评省基层卫生健康综合试验区，代表浙江省接受国家基本公共卫生项目绩效评价，获全国第一。

积极回应美好期盼。高质量完成省、市、区三级民生实事工程，“亮眼护睛”智能护眼灯安装项目满意度最高，广受学校家长好评。深化共同富裕现代化基本单元建设，续建51个安置房项目，主体结顶1785户。开工共有产权房1000套，完成保障性租赁住房认定11935套。积极谋划浙江新村拆改结合项目，实施9个老旧小区综合改造，大关西苑连片项目获评全市旧改最佳案例并全省第一。编制全域旅游发展规划，顺利通过省级全域旅游示范区验收。建成“15分钟品质文化生活圈”50个，获评全省首批“幸福文化馆”。高标准完成全国文明城市复牌检查，“拱墅优礼”全域文明新实践获全省高质量发展建设共同富裕示范区最佳实践。亚运场馆面向市民开放，承办CBA中国男篮职业联赛、第六届王者荣耀全国大赛总决赛等重点赛事。建成全省首个嵌入式城市篮球公园，新建嵌入式体育场设施341片、超6万平方米。发布全国首个“10分钟高品质健身圈”建设指南，举办全国“行走大运河”全民健身健步走、第三届长三角水上运动节等大型跨省体育活动，在第十七届省运会上获竞技、群体项目金牌和奖牌总数第二，

居全市首位。新增普惠型托育机构5家、社区成长驿站12家，托位1194个，创建儿童友好型社区4个，授牌全国婴幼儿照护示范区，入选全省普惠托育基本公共服务首批试点区。集养老、托育、教育、卫生、文化、体育、助残等为一体的十五分钟公共服务圈基本形成。**织密社会保障网络。**就业形势保持稳定，新增城镇就业人员3.4万人，潮鸣街道在全省率先实现“国家级充分就业社区”全覆盖，数字就业应用场景入选全省促共富城市范例试点，获国家人社部 and 省委主要领导充分肯定。全力保护劳动者权益，建立19个街道（园区）劳动争议调解工作室，挽回职工经济损失1090万元。有序推进区、街道两级助联体建设，全区社会救助服务对象覆盖面拓宽近12%。建成区未成年人救助保护中心、规范化儿童康复机构4家、建成全省首家“圆通·圆梦家园”试点、省级无障碍社区2家、完成重要公共服务场所无障碍改造15处。退役军人优抚安置和就业帮扶取得实效，双拥共建工作进一步加强。与泸定、昭化、常山等地区东西部协作、山海协作、区县协作持续深化，产业联动、社会帮扶、人才支持等领域合作取得新进展。

(四)着力抓安全、保稳定，治理能力迭代升级。坚持把安全作为一切工作的最大前提，沉着应对风险、化解隐患，确保辖区和谐稳定。

慎终如始防控疫情。沉着应对50余场突发疫情，不断完善实战结合、严密高效的指挥体系，巩固“五个1小时”等工作机制，为全省“五快”规范贡献拱墅智慧。丰富防要细实、控要快速等行之有效的拱墅打法，“来拱速通”报备程序升级为“人杭报备”应用系统。面对“4·19”严峻复杂疫情，第一时间实施全域静态管理，5天时间实现社会面清零，得到省委主要领导批示肯定。扎实开展全域“无疫单元”创建，结合市场力量，常态化核酸检测期间设置2375个点位，累计检测服务群众1.14亿人次，做到风雨无阻、服务不断，“5分钟核酸采样圈”获央视报道。实施区疾控中心PCR实验室提升改造，推动新冠疫苗“应接尽接”，完成接种70.73万剂次。转段后及时响应疫情防控新形势新要求，动态优化调整防控措施，辖区17家发热门诊实现“应设尽设、应开尽开”，提高药品调拨储备和医疗救治力量配备，强化疫情、舆情、社情“三情”联动，完善快速响应应急处置机制，进一步提升防控工作科学性、精准性、主动性、人文性、有效性、系统性，努力做到尽量延峰、有效削峰、平稳渡峰，确保机关正常运行、群众正常生活。