



政府工作报告

(2023年1月7日在拱墅区第一届人民代表大会第二次会议上)

■ 拱墅区人民政府区长 冯 晶

(紧接5版)

在全体拱墅人民积极配合下，我们用无数个难熬的深夜换来了黎明前的安宁，尽力用最小代价努力实现疫情防控和经济发展统筹的“最优解”，证明了工作价值、人间值得。

深化现代社区建设。有序完成龙山、虎山社区优化调整，配齐配强社工力量，统一全区社工待遇。建成社区服务综合体8家，打造东新园“邻里共享中心、大关“百姓乐享惠”等一批大运河幸福家园，举办全省首个“邻里节”。成立区级及街道级社区发展基金会2家，区级慈善资金募集突破1500万元，启动5个慈善信托项目800万元。迭代升级社区智治在线，上线“睦邻e客厅”“社工全周期管理”等场景，入选第四批省级社区治理和服务创新实验区。推动党建统领网格智治建设，设置微网格10054个，践行全过程人民民主，全面推广“本土居委”模式，“红茶议事会”民主协商模式入选全国社会治理创新案例、红色三方微治理入选全市首批共同富裕最佳实践，获《人民日报》点赞。

深入实施除险保安。圆满完成党的二十大、省第十五次党代会等重大活动维稳安保，专项考核名列全市第一。扎实推进全领域除险保安，压紧压实“三管三必须”责任，建立全覆盖安全生产责任体系，推动重点领域隐患整改闭环工作机制由“60日”提速至“30日”，坚决遏制较大事故发生。完成全域26个微型消防救援站建设，出动率、救援率分别提升至77%、71%，建立信息化运维系统和全闭环考评机制，全面发挥“救早灭小”作用。深入推进省食品安全示范区创建，入选国家市场监管总局食品安全社会共治十大案例，武林夜市全国首创向摊贩发放食品经营许可证，获央视报道。坚持“保交楼、保民生、保稳定”工作方针，稳妥化解房地产项目风险。扎实推进重大金融案件司法处置，营造安全可信的市场环境。全力推动信访积案动态清零，持续深化“无欠薪”行动。常态化开展扫黑除恶斗争，公安分局于全市率先成立4个责任区打击中队，严厉打击电信诈骗等各类犯罪行为。连续第十七年获评“省平安区”。

(五)着力推改革、优效能，自身建设再上台阶。以体制机制改革为牵引，不断促进融合提升，优化行政绩效，推动政府职能加快转变。

重大改革蹄疾步稳。国企改革取得突破，组建“拱墅国控”“拱墅城控”2家控股集团和国投集团、产投集团、城建集团、城发集团、文商旅集团、城运集团6家集团公司，拱墅国控、拱墅城控顺利通过AAA评级，平稳推进资产划转、业务整合、人员转隶，进一

步理清职责、提升效能。深入实施数字化改革专项行动，集成115个系统、7.1万余个摄像头的“城市眼·云共治”平台正式投用，实现城市运行“一网统管”。建成全市首个县区政府级算力中心，一体化智能化公共数据平台获评省数字化改革“最强大脑”应用成果，全省唯一参与《城市治理与服务数字化管理框架与数据》国际标准起草发布。“大综合一体化”行政执法改革深入推进，全区18个街道实现“赋权”模式全覆盖，首案办理量全市领先，“红旗班”城市精细化管理模式获省委主要领导充分肯定并在全省推广。

依法行政开创新局。强化法治政府理念，常态化开展学法用法。健全完善政府系统科学决策体系，完成重大决策社会风险评估49项。依法开展出庭应诉，行政机关负责人出庭应诉率100%，案件调撤率从20%提升至36.3%。高起点实施“八五”普法规划，创建全国民主法治示范社区1个、省级示范社区5个。积极推进法治创新，“公安数字化执法监督样板”获评全省县乡法治政府建设最佳实践项目，“司法拍卖辅助事务综合集成”获评全省优化营商环境十佳创新案例，“红色引擎+品牌动能”助推纠纷预防化解获评全省街道法治化综合改革试点最佳实践案例。依法主动接受各方监督，完成人大代表建议、政协提案办理任务，办结率、满意率均达100%。

政府绩效持续改进。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，深入学习贯彻党的二十大精神，确保上级和区委重大决策部署落地生根。认真落实省委巡视各项工作要求，扎实推进“七张问题清单”整改。优化政府议事规则，完善政府系统融合提升、统筹协调和督查落实体系，扎实推进编外人员优化规范、区行政服务大厅功能整合等工作，进一步提升行政绩效。一以贯之“过紧日子”，强化预算约束管理，非刚性、非重点支出预算再压减11%。扎实推进政府系统党风廉政建设，严格执行中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，政府系统作风持续转变。

一年来，有关方面围绕全区中心工作，在各自领域作出了不懈努力。民族宗教、精神文明、爱国卫生、史志档案、外事侨务、港澳对台、国防动员、人民武装、民兵预备役和人民防空等工作深入开展，工会、慈善、老龄、妇女儿童、青少年、关心下一代等各项事业取得全面进步。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这一年所取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区

人大、区政协监督支持的结果，也是社会各界、全区人民团结一心、共同奋斗的结果。我们不会忘记，在阻击疫情的艰难时期里，广大医务人员白衣执甲、丹心为矛，公安干警抽丝剥茧、蓝盾护航，社区干部和志愿者夙兴夜寐、大爱无言；在稳进提质的爬坡越坎中，广大企业主、工商户和一线劳动者只争朝夕、埋头苦干；在攻坚克难的紧要关头，广大党员干部肩负使命、担当作为。人大代表、政协委员以及各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士同心戮力、共克时艰；驻拱部队和武警官兵、消防救援队伍履险蹈危、勇毅逆行；许多海内外朋友关心和支持着拱墅的发展，传递了和衷共济的情谊。在此，我代表区人民政府，向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

与此同时，我们也清醒地看到，拱墅经济社会发展依然面临着不少困难与挑战：外部不稳定不确定因素增多，经济下行压力仍大，GDP指标与年初预期存在差距；商贸金融传统优势产业面临“追兵已至”，亟待重塑结构、推陈出新；新兴产业处于起步发展阶段，能级规模偏小，专精特新企业数量、研发投入强度与先进城区相比差距较大；部分制约区域发展的瓶颈尚未破除，生态面貌、民生改善、营商环境等工作距人民群众的期盼还有差距；房地产、金融、安全生产等领域仍面临风险隐患；政府系统政务服务水平还有很大提升空间。对此，我们一定要透过现象看本质，坚持以问题为导向，有的放矢、精准施策，不断积极有效推动解决。

二、2023年的发展目标和重点工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是“八八战略”实施20周年，也是杭州亚运会举办之年，机遇在前、使命在肩。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真贯彻区委一届三次全会精神，聚焦省会城市中心城区定位，展现大作为，围绕“亚运”中心和省、市重大战略，以大视野、大格局、大手笔推动高标准规划、高品质开发、高质量发展；擦亮金名片，围绕拱墅“三城五区”建设战略格局，不断增强核心城区优势、产业后发优势、文化底蕴优势，以时尚之都、数字新城、运河明珠的“闪亮名片”为城区发展定向赋能；焕发新活力，推动高质量发展与共同富裕耦合形成内生动力，不断提升城区能级和核心竞争力，

加快推进治理体系和治理能力现代化，高品质建设大运河幸福家园；砥砺赶考路，坚定回答“五个问题”，深刻把握“五大原则”，高水平实施全区“六大行动”，在经济社会发展各领域竞相比拼，争当实干家、攀登者，推动各项工作迈上新台阶。

根据区委一届三次全会精神，2023年政府工作的指导思想是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神以及习近平总书记对浙江、杭州、拱墅的重要指示精神，扎实推进中国式现代化，忠实践行“八八战略”，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，高水平实现“办好一个会、提升一座城”，在“两个先行”中奋力打造时尚之都数字新城运河明珠。**

综合各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5.5%左右（确保5%以上）；财政收入增长与经济增长保持同步，有效投资、节能减排、环境保护、社会事业和民生保障等指标确保完成市下达目标任务。

围绕实现上述目标，我们将重点推进6方面18项工作：

(一)聚焦亚运牵引，彰显大运河南端独特魅力

1.办好精彩亚运盛会。聚焦“办一届成功的亚运会”目标，强化亚运“一办十组”服务保障。围绕运河体育公园“一场一馆”、杭州电竞中心、杭州体育馆4大场馆，升级完善场馆运行计划。认真组织亚运会乒乓球、曲棍球、拳击、电子竞技、霹雳舞及亚残运会乒乓球、盲人足球、硬地滚球8项赛事测试，全面完成场馆运行、团队协作、赛事演练、综合保障等竞赛准备，扎实推进亚运志愿服务，高标准打造明星赛场，高水平组织金牌赛事。扮靓新天地、武林广场主题观赛空间，打造赛场外的“亚洲文化会客厅”。结合争创全国文明典范城市，开展亚运全媒体策划宣传。推动亚运场馆综合利用，进一步加强惠民、商务等开放力度，推进3.5万平方米嵌入式体育场地设施建设，开展百场“迎亚运”全民健身系列活动，营造喜迎亚运的浓厚氛围。

2.夯实生态环境基底。实施亚运靓城攻坚行动，围绕亚运城市“五精（经）五高”标准，扎实推进城市环境大整治、城市面貌大提升，建设10个城市精细化管理“红旗班”示范点，以点带面推动城

市精细化管理水平提升。巩固“污水零直排区”建设成效，实施大运河水系10个河道综保工程，大力推进幸福河湖建设。开展扬尘污染、餐饮油烟等大气污染问题排查整治，推动PM2.5平均浓度持续下降。建立全域生活垃圾数智治理平台，创建垃圾分类省级示范及预备小区48个，确保生活垃圾“零增长”。深入开展“清废净土”，实施7个地块土壤污染修复，持续推进减污降碳，办好“零碳亚运”。

3.推动文旅融合发展。坚持以“人民的运河”“游客的运河”重要论述为牵引，实施运河文化繁荣行动，提升大运河拱墅段的首位度和辨识度。发挥国企改革优势，统筹整合全域商贸、文化、旅游资源，做优武林路、中国丝绸城、桥西、小河直街、大兜路、胜利河等特色街区，打造运河南博物馆群落。推进省级非遗助力共富试点，打造“非遗在社区”拱墅样本。办好运河文化旅游节、大运河国际诗歌大会、“京杭对话”等系列活动，写好市井宋韵文章。实施文旅融合“五百五千”工程和文旅项目微改精提，做强浙数文化、LOFT49等文创平台，聚力打造一批文旅IP。大力发展“拱·创繁华”夜间经济品牌，做精做优武林夜市、如梦上塘、杭州X秀、百县千碗等夜消费场景，推动美食、文创、雅集、展览、演出等串联体验。放大特色街区、商业综合体“出圈”效应，积极引入电子竞技、元宇宙、脱口秀、Live House、音乐节、艺术节等潮流文化，发展线上直播、网络直播、沉浸式体验等新业态，以数字化赋能文旅产业发展。

(二)聚焦稳进提质，推动高质量发展质效齐升

4.强化有效投资拉动。加快推进重大项目建设，安排省、市、区重点项目90个，有序开工运河湾国际旅游休闲综合体、华润万象天地等重大产业项目，加快推进恒隆广场、嘉里数创港等重大项目建设，竣工投用杭钢云计算数据中心二期、凤栖谷华章等一批重点项目，带动制造业投资增长17%、高新技术产业投资增长15%以上。按照保亚运工程、保民生工程、保续建竣工和保重点项目“四保”原则，安排政府投资项目701个，当年投资113.5亿元以上。完善重大项目全过程推进、全要素保障机制，发挥经济信息平台分析调度作用，加强项目信息化监管，实现固定资产投资735亿元以上。用好用活留用地资源，开工留用地项目3个111亩、投用5个120亩，推动存量留用地项目提升改造。发挥区属国有企业投融资和产业基金撬动作用，积极争取政府专项债券等政策性、开发性金融工具，

充分调动民间投资积极性。

5.重塑消费经济优势。对标“着力扩大内需，把恢复和扩大消费摆在优先位置”的要求，围绕杭州创建新型消费中心目标，坚决扛起拱墅“全省消费第一区”的使命担当，大力度推进大武林、大运河、新天地、大和平四大商圈重塑提升，全力打造世界级地标商圈群。大武林商圈积极提升规模效应，发展首店经济，加快恒隆广场、杭州中心等项目建设，武林路创建省级高品质步行街，加速集聚一批品牌快闪店、新零售体验店、高品质餐厅等“女人”业态。大运河商圈推动文化地标与特色街区相融合，桥西历史街区争创国家级旅游休闲街区，打造特色鲜明的文商旅融合高地。新天地商圈大力发展夜经济、潮经济、青春经济，突出电竞、元宇宙、潮玩、美食、文创元素，打造新型商贸旅游综合体。大和平商圈全力引入品牌开发运营商，推动高品质开发，加快崛起为杭州新的地标商圈。紧抓疫情转段后的机遇，抢抓国家服务业扩大开放试点契机，制定服务业企业专项扶持政策，安排2亿元左右资金支持，撬动社零增量100亿元以上，夯实现代服务业最强区“基本盘”。持续开展“迎亚运·武林消费季”一月一主题消费活动，不断擦亮“武林衣秀”“武林大巡游”等特色品牌，强化线上线下双向驱动，社会消费品零售总额增长8%以上。

6.构建开放经济新格局。大力实施“走出去、引进来”战略，积极融入国内国际“双循环”，支持本地企业开展对外投资合作，培育一批具有国际竞争力、内外贸一体化并重的双循环示范企业。发挥跨境园区及公共海外仓资源优势，加速跨境电商产业集聚发展。完善“货物+服务”双出口模式，加快传统外贸数字化转型，引导服务贸易企业向专业化、规模化和品牌化发展，保持货物出口份额增长。扎实推进招大引强，盯引落地10亿元以上重大产业项目20个，招引优质产业链项目160个、亿元以上产业项目60个。多措并举吸引外资落地，实际利用外资6亿美元以上。

(三)聚焦动能转换，加速产业生态圈提能升级

7.壮大发展主导产业。聚焦“1+4”主导产业，加快形成商贸金融冠军队、平台经济青年队、电竞文娱先锋队、科技创新少年队。实施商贸金融强基行动，全力打造现代服务业最强区。大力发展新消费、新金融、高端生产性服务业、新能源汽车等新业态，新消费重点发展潮经济、夜经济、青春经济、潮经济，首店经济、元宇宙和医美健康、文体旅游等新消费新业态，同步推动传统

(下转7版)