

# 政府工作报告

(2023年1月7日在拱墅区第一届人民代表大会第二次会议上)

■ 拱墅区人民政府区长 冯 晶

(紧接6版)

商贸零售企业数字化改造,促进线上线下融合的新商业模式发展;新金融紧抓杭州创建国家科创金融改革试验区契机,大力培育招引科技金融、消费金融、外资金融,整合运河财富小镇和汇金国际、武林金融集聚区等平台资源,高水平建设新金融产业生态圈;高端生产性服务业巩固中央商务区楼宇经济功能,新增总部型企业2家以上,加快形成多层次多领域总部经济体系,积极引育现代物流、创意设计、人力资源、专业服务等行业项目;汽车销售产业全方位做强一二手车和二手车、传统能源和新能源车、线上和线下销售。实施产业体系提质行动,依托大运河数智未来城省级高新技术产业园,主攻数字经济、生命健康、电竞文娱、新制造业赛道。数字经济产业紧盯杭州高水平重塑全国数字经济第一城契机,充分发挥“浙江云”“杭钢云”算力中心及顺丰、幻方等数字经济领军企业辐射效应,壮大发展云计算大数据、高端软件和人工智能、集成电路等细分赛道,加快构建数字经济产业链供应链体系,推动以智慧网谷为核心的产业主平台加速融入杭州智能物联产业生态圈,打造全省具有影响力的数字赋能产业高地,数字经济核心产业增加值增长10%以上。生命健康产业强化阿斯利康国际生命科学创新园、韩国大邱Medi·City生命健康产业基地、华东医药生命科学产业园、吉利德科学病毒性肝炎防治卓越中心、碧迪医疗大中华创新中心等平台支撑,大力发展数字医疗、医药流通、智慧健康服务等细分赛道,发挥产业基金撬动作用,积极引育产业链上下游优质企业,生命健康产业增加值增长10%以上。电竞文娱产业持续释放“电竞入亚”红利,放大腾讯、网易、完美世界等龙头企业虹吸效应,积极引进重量级电竞赛事、精英人才团队、产业链优质企业,推动海蓝电竞小镇提升改造,加速打造国际电竞强磁场,电竞文娱产业营收增长15%以上。新制造业积极融入省市产业建设规划,引导工业企业数字化赋能,聚焦光伏、储能、环保等特色产业链,全力支持禾迈股份等“专精特新”“小巨人”企业发展,推动裂变项目落地投产,加快韩国OLED显示屏修复等项目建设,规上工业增加值增长4%以上。

8.优化创新创业生态。实施科技强区突破行动,强化重大平台牵引、创新项目引育,深化与中科院、浙江大学、西湖大学、浙江工业大学、浙大城市学院等高校合作,推动产学研成果转化,全年R&D研发经费支出增长25%以上。深入实施科技企业“双倍增”计划,新增国家高新技术企业100家、省科技型中小企业

200家以上,大力引培独角兽企业。新增市级以上众创空间及孵化器3家。实施顶尖领军人才补短增效行动,推动人才引擎扩面提速。出台支持杭州国际人才创业创新园、中国杭州人力资源服务产业园建设十条和“智汇运河”八条意见,更高水平办好大运河人力资源峰会、运河青年人才节系列活动,引进高层次人才创业项目50个以上,评审“运河英才”项目180个以上,新入选国家、省级海外引才计划20名,实现省“鲲鹏行动”计划、市“西湖明珠工程”顶尖人选突破,新增市级高层次人才1500名以上、高技能人才3000名以上,全力打造生活向往地、人才圆梦区。

9.营造一流营商环境。大力实施营商环境优化提升“一号改革工程”,围绕营商环境创新试点标准,深化公共资源交易、经济运行信息化等一批创新改革举措。推动数字赋能营商环境建设,打造全区交易综合智慧服务平台、集体产权交易服务平台。持续完善经济管理平台,实现涉企数据安全归集、企业精准画像、产业资源精准匹配,有效支撑闭环式为企业服务机制。从严加强亚运知识产权保护 and 执法力度,持续推进知识产权服务大平台建设,新增知识产权示范企业22家、万人发明专利拥有量90件以上,发明专利授权量持续增长。强化运河“金融小镇”“法务小镇”双轮驱动,积极招引金融、法务、财会等专业服务机构和人才入驻,打造高端生产性服务业集聚高地。助力企业走向资本市场,培育上市企业3家以上。深入推进“楼均论英雄”改革,优化楼宇评价指数,开展星级楼宇评定,持续完善商务社区建设,打造“亿元楼”60幢。扎实推进安商稳商,高质量完成第五次全国经济普查,大力度实施助企纾困、降本减负,强化区属国有企业股权投资、政策性融资担保、基金引导功能,完善“亲情直通车·政企恳谈会”等各类服务机制,不断提升企业获得感、满意度。

(四)聚焦融合蝶变,展现都市核心区风范形象

10.推进重点区块开发。坚持规划引领,高标准实施拱墅区城市总体设计和大运河沿岸设计规划、大城北片区规划、大运河数智未来城规划、武林商圈总体规划编制,高质量推进大和平、毛竹山等重点区块开发建设。协同全市国土空间总体规划编制,深化落实“三区三线”管控要求,推进控规编制全域覆盖。实施大城北开发建设139个,积极配合市属单位实施临半路、城北净水厂等重大基础设施项目建设。有序推进土地开发利用,出让经营性用地7宗424亩,收储10宗457亩,清理批而未供、

供而未用、低效用地3900亩,大力推动康桥工业园区低效工业用地再开发,为产业发展、城市建设提供空间支撑。

11.深化城市有机更新。积极创建“杭儿风”特色产业风貌区,打造美丽蝶变的示范样板。实施幸福家园深化行动,写好城中村改造“后半篇文章”,推进全域41个安置房项目建设,主体结顶5个,竣工交付8个,完成2260户以上回迁安置,确保在外过渡5年以上群众全部回迁。坚持“业主主体、社区主导”,实施既有住宅加装电梯200台以上,完成高层住宅二次供水改造小区45个以上,开展屋顶分布式光伏建设。推动老旧小区综合整治与未来社区建设相融合,实施52个老旧小区综合整治提升项目,推进27个省市级未来社区建设,推动“三化九场景”从局域供给向全域覆盖。

12.提升城区功能品质。坚持“打通断头路、完善支小路、联接主板块、拉开大框架”,推进储鑫路、丽水路等99条54.7公里道路建设,竣工20条11.7公里,有效改善智慧网谷等重点区块路网架构,完成回龙路等8条道路修缮。全力保障地铁四期15号线各站点征迁,确保轨道交通工程顺利推进。扎实推进增绿扩绿,新增绿地35万平方米。编制大运河生态廊道建设规划,建设绿道8.3公里。聚焦创建国际湿地城市目标,强化湿地资源保护和生态修复,认真落实“林长制”,森林覆盖率稳定在24.5%以上,积极打造“城市绿肺”。完善市政基础设施,拓展地下空间50万平方米,新增停车位2000个以上,提升改造公厕14座,实现建成区3%以上海绵城市区域化。

(五)聚焦共同富裕,厚植最幸福城区品质内涵

13.精耕教卫事业发展。以创建“全国义务教育优质均衡发展区”为目标,全面启动新一轮名校集团化建设五年规划,大力推动15个名校集团发展,做强“拱·有优学”品牌。进一步扩大优质教育供给,建成中小学、幼儿园8所,新增学位9525个。稳妥落实“双减”政策,深化课后托管服务,统筹推进学前教育、基础教育、特殊教育、职业教育,鼓励民办教育规范发展,向全省教育最强区不断迈进。竣工投用邵逸夫医院大运河院区,加快新华国际医院建设,促进优质医疗服务资源均衡布局。推进全省基层卫生健康综合试验区建设,完成5家社区卫生服务中心及站点提升改造,打造14个特色专科。完善重点人群全周期健康管理服务流程,做实家庭医生签约服务。改造中心慢病一体化门诊7家,创成国家慢病综合防控示范区。深化全国基层中医药工作示范区、

中医药综合改革先行区建设,推进中医适宜技术防控儿童青少年近视国家试点,建成景区特色中医体验馆1家、中医近视防控基地14个,不断擦亮“看中医到拱墅”品牌。

14.优化普惠共享服务。坚持就业优先战略,落实稳岗惠民政策,推广“数字就业”应用场景。深化“一老一小”服务内涵,以省市系列试点为抓手,开展居家基本照护服务提升、社区机构综合服务提质、数字赋能养老服务行动,构建养老服务社区大照护体系。新建“全城通”智慧助餐点30个、认知症照护床位200张、家庭养老床位550张,完成2000户高龄独居老人“安居守护”工程。新增托育机构6家、普惠托位240个,迭代升级“养育照护一键通”,打造国内婴幼儿照护示范标杆。全面实施“春风常驻”行动,加大困难群体帮扶力度,深化“12345”助联体模式,实现街道级助联体100%覆盖。争创省级双拥模范区,完善退役军人全生命周期服务保障。深化结对地区合作共建,强化产业协作、消费帮扶、人才交流双向赋能,携手促进共同富裕。

15.办好民生关切实事。回应民生关切,办好“十件实事”,是政府长期以来坚持的一项重要制度。经前期面向各层面广泛征集意见建议并遴选比较,正式形成12件候选项目方案:一是“放心上学路”和“学有优教”校园建设项目;二是“幸福新居”回迁安置项目;三是“未来社区”和“住有优居”老旧小区改造项目;四是“暖心加改”电梯加装和二次供水项目;五是“阳光照护”养老托幼服务提升项目;六是“健康护航”公共卫生和助残服务提升项目;七是“大运河幸福家园”现代社区建设示范项目;八是“迎亚运·全民健身”体育类项目;九是“迎亚运·靓街护行”环境整治项目;十是“迎亚运·除险保安”消防安全项目;十一是“筑巢引凤”人才培育项目;十二是“便民泊车”停车泊位建设项目。会前,候选项目形成情况报告已通过书面材料的形式发给大家,将根据大会安排进行票决。对区人大代表票选确定的10件民生实事项目,区政府将加强组织领导,强化统筹协调,认真分解落实,严格督查考评,并接受区人大代表监督检查,确保实事办好、好事办实。其余2件项目也将纳入政府年度任务抓好落实。

(六)聚焦平安和谐,打造治理现代化示范样本

16.完善基层治理体系。围绕共同富裕现代化基本单元建设,实施社会治理变革行动,建设大运河幸福家园阵地6个,打造省级五星级社区服务空间1个,积极创建服务型未来小区、数字型智慧小区和邻里型和谐小区,落地“邻聚里”“春风里”“阳光里”“向善

里”“未来里”等共富场景。全面推广百姓议事、红茶议事等协商品牌,探索居委会下设“三方协同治家会”,不断提高基层直接民主水平。创新社会工作服务“两站一室”实体化运作机制,探索建立专职社区工作者“评聘分离”制度,鼓励项目社工职业化发展。深入实施老旧小区提质优服行动,推进物业专项维修资金管理改革试点。加强劳动争议源头治理,确保劳动关系和谐稳定。

17.防范化解重大风险。聚力实施平安护航亚运行动,完善亚运场馆、重点线路及周边安防设施建设,加强应急演练,有效提升处突能力。大力推进“枫桥式派出所”创建,壮大“武林大妈”“运河义警”等平安志愿者队伍,强化群防群治。常态化推进扫黑除恶,深化电诈突出违法犯罪打击整治,全力遏制案件多发势头,营造清明社会秩序。全力保障房地产市场平稳健康发展,做好风险楼盘“一楼一策”处置化解,稳妥推进存量金融风险化解,加快涉案资产处置,依托省金融监管“天罗地网”监测系统,开展全领域金融风险排查,及时处置苗头性问题,坚决防范系统性风险发生。

18.严守公共安全底线。牢牢把握疫情防控政策由“防感染”向“保健康、防重症”转变的新阶段要求,动态优化调整防控策略措施,规范设置发热门诊,全力保障防疫物资供应,加强医疗设备、药品储备和市场价格监管,尽最大努力保障群众基本用药需求。有序推动疫苗接种“应接尽接”,加强社区服务能力建设,引导群众做“自身健康第一责任人”,营造正确应对、科学防治的全民共识。提升防汛防台和自然灾害响应处置能力,确保城区安全运行。深入推进除险保安专项行动,压紧压实“三管三必须”责任,强化“30日”隐患排查整改闭环机制,进一步发挥微型消防救援站“救早灭小”作用,严厉打击食品药品、特种设备等重点领域违法失信行为,坚决遏制较大事故发生。

## 三、全面加强政府自身建设

各位代表,新使命呼唤新担当,新征程要有新作为。政府系统将坚决做到知责于心、担责于身、履责于行,着力打造整体智治、唯实惟先的现代政府,奋力走好新时代赶考路。

(一)旗帜鲜明讲政治,争当忠诚担当表率。全面深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。政府系统不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,始终坚持做“两个维护”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,主动适应新

形势新任务新要求,更加自觉地贯彻执行中央、省、市和区委决策部署,扎实推动全年各项任务落地落实。

(二)大刀阔斧抓改革,争当创新实干表率。发挥数字化改革牵引作用,推进“1612”与“141”体系贯通,进一步夯实区级平台数字底座,从重大需求出发谋划多跨场景,加快迭代升级基层智治大脑、集约化运行中心等一批具有拱墅辨识度的特色应用,全力争创全省最佳。扎实推进区属国企市场化运作,完善企业运营监管体系,发挥国企改革实效。深化“大综合一体化”行政执法改革,推动“一支队伍”优化融合,积极拓展“综合查一次”“监管一件事”应用场景,巩固提升示范点创建成效。带头落实“过紧日子”要求,深入实施全过程绩效管理,进一步压缩一般性支出。严格管理政府系统干部队伍,加强考核激励和日常管理监督,推动人岗相适、人事相宜,持续提升行政绩效。

(三)持之以恒强法治,争当依法行政表率。全面推进政府工作法治化,严格规范政府工作规则和行政决策程序,全方位开展合法性审查,推进行政决策科学化、民主化、法治化。大力实施“两高一低”提能工程,强化重点领域败诉纠错案件预警,完善败诉案件剖析研判机制,行政机关负责人出庭应诉率达到100%。深化街道法治化综合改革,开展街道合法性数智审查应用全省试点。持续做好县乡法治政府建设“最佳实践”项目培育,加快形成标志性法治成果。深化重点领域信息公开,强化政务诚信建设。强化审计监督和审计结果运用。依法接受区人大及其常委会监督、主动接受市政协民主监督,重视司法、舆论和社会监督。

(四)驰而不息优作风,争当阳光廉洁表率。认真贯彻新时代党的建设总要求,纵深推进全面从严治党。认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,健全重点领域关键环节廉政风险防控机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,全面落实省委巡视整改要求,大力整治各类隐形变异“四风”问题。从严从实管理队伍,永葆为民、务实、清廉的政治本色,以善作善成、不务虚名的作风,赢得人民群众的真心信任。

各位代表,征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,在“两个先行”中奋力打造时尚之都数字新城运河明珠,为谱写中国式现代化浙江篇章、杭州加快打造世界一流社会主义现代化国际大都市贡献拱墅力量!