



政府工作报告

(2024年2月21日在拱墅区第一届人民代表大会第三次会议上)

■ 拱墅区人民政府区长 冯 晶

(上接5版)

(九)平安基底筑稳夯实。

高质量完成全省第四批社区治理和服务创新实验中后期验收、全省城市社区议事协商试点验收。蔡马社区创成全国民主法治示范社区、创建省级民主法治社区5家。“小河共治”获全国法治获得感典型，“红茶议事会”入选全省践行新时代“枫桥经验”案例。长庆街道经验入选全省“枫桥经验”百例工作法，长庆、湖墅司法所获省级“枫桥式”示范单位。强力打击各类违法犯罪，拱墅公安获全国“扫黄打非”先进基层示范点，全区治安警情下降22.13%，经济案件追赃挽损166亿元。有序推进金融、中办新力合重大涉众金融风险案件司法处置，前置管控房地产领域风险，顺利交付6个风险楼盘。扎实开展全领域安全生产大排查大整治行动，全覆盖检查企业10.9万家，有效遏制重大事故发生。全市率先完成区域性微型消防救援站建设全覆盖。东清大厦完成消防隐患整改并转型为“凤栖谷·庆春之心”商务社区，武林壹号小区成为全市中高档小区打通“生命通道”牵引性案例，全区由点及面实施62个小区整改。高标准落实食品安全“两个责任”，创建省星级街道食品药品安委会办公室10家。扎实做好防汛防台工作，快速稳妥化解7·19大城北暴雨险情。平安拱墅实现“十八连创”，获全省首批“平安二星金鼎”。

(十)自身建设再上台阶。

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，对照“五轻五重”要求开展自查剖析，牢固树立践行正确政绩观。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，确保上级和区委各项决策部署落地落实。进一步优化完善政府议事规则，推进政府工作统筹协调、闭环管理。深化法治政府建设，扎实开展“两高一低”专项整治，行政案件发案量连续三年下降。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办结代表建议181件、委员提案155件。一以贯之“过紧日子”，厉行节约严控经费规模、增支事项，从严从紧安排项目预算，公用经费定额、公务接待预算再压减5%。扎实推进政府党风廉政建设，严格执行中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，持续转变工作作风。

与此同时，国防动员和后备力量建设、双拥、退役军人、军民融合、外事、港澳台侨务、民族、宗教、档案、地方志、慈善、红十字、精神文明、爱国卫生、工会、老龄、妇女儿童、残疾人、青少年、社科等各项事业取得全面进步。

各位代表，过去一年，我们砥砺前行、顶压奋进，取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，

是区人大、区政协监督支持的结果，也是社会各界、全区人民团结一心、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻拱部队和武警官兵、消防救援队伍，向关心和支持拱墅经济社会发展的社会各界人士和海内外朋友表示衷心感谢！

居安思危，安不忘忧。我们清醒地认识到，只有始终保持找短板的压力，求突破的执着，才能不断增强破中求立的决心、稳中求进的动力。我们要直面当前拱墅经济社会发展面临的困难与挑战：宏观上不稳定不确定因素增多，经济下行压力增大，财政收支平衡难度增加；把握“后亚运”机遇、打造“赛”“会”之区的竞跑意识还不够强，推动重大战略、重大项目落地的速度还不够快；科技创新驱动力不足，新产业新动能、新质生产力还需大力培育；公共服务供给不平衡不充分问题尚未解决，民生优享、营商环境工作距群众和企业期盼还有差距；形式主义、官僚主义现象不同程度存在，干部队伍能力作风还需提升，等等。对此，我们必须毫不回避、迎难而上，采取针对性措施，认真予以解决。

二、2024年的发展目标和重点工作

2024年是新中国成立75周年，是“十四五”规划实施的关键之年，也是拱墅“三城五区”建设的再出发之年。站在“勇攀高峰，勇立潮头”的新起点上，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，认真贯彻区委代会和区委一届五次全会精神，在“破”与“立”的转换中坚定信心、攻坚克难，积极应对发展中遇到的风险和难题制约，进一步提升顶压进取的韧性和拼劲，一鼓作气攻坚克难，凝聚合力突破成势，加速拱墅融合蝶变；在“时”与“势”的把握中借梯登高、顺势而上，紧紧抓住杭州后亚运“十大攀登行动”重要机遇，以更大视野、更大格局、更大手笔、更大力度抢出发展先机，赢得发展主动；在“稳”与“进”的统筹中精准施策、久久为功，多重约束条件下坚持做难而正确的事，摒弃“一蹴而就”的功利思想，始终保持战略耐心和定力，做到久久为功、行稳致远；在“闯”与“拼”的开拓中增创优势、竞跑争先，坚定“一张蓝图绘到底”的决心，扛起“弄潮逐浪敢为先”的担当，昂首迈出实干争先、探路先行的矫健步伐，全面开创拱墅高质量发展新局面。

根据区委一届五次全会精

神，2024年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话和指示批示精神，全面贯彻落实中央、省委和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，把高质量发展作为首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣“深化改革、强基固本”主题主线，统筹推进三个“一号工程”、后亚运“十大攀登行动”，坚定不移推动“八八战略”走深走实，在“勇当先行者、谱写新篇章”中勇攀高峰、勇立潮头，为高水平打造时尚之都、数字新城、运河明珠，绘就中国式现代化拱墅实践注入新内涵、作出新贡献。

综合各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5.5%；一般公共预算收入增长与经济增长同步，有效投资、节能减排、环境保护、社会事业和民生保障等指标确保完成市下达目标任务。

围绕实现上述目标，我们将重点推进7方面21项工作：

(一)突出创新引领，点燃动能活力转换引擎

1.系统优化创新生态。深入实施以科技创新塑造发展新优势、加快构建现代化产业体系、高水平打造数字新城部署，努力将科技创新关键变量转变为高质量发展最大增量。全区财政科技支出增长15%以上、新增财力15%以上用于科技投入，全年R&D研发经费支出增长25%以上，占GDP比重提升至1.2%。深化与中科院、浙江大学、浙江工业大学、浙大城市学院、香港理工大学等政产学研合作，预研落地中科院空腔中心大科学装置。深入实施科技企业“双倍增”行动计划、科技小巨人企业培育计划，新增国家高新技术企业84家、省科技型中小企业186家以上，积极引育独角兽企业。创建知识产权强县示范区，新增知识产权示范企业22家，高价值发明专利拥有量5500件以上，每万人拥有量50.8件以上，海外发明专利授权量达到70件以上。建强杭州国际人才创新创业园，高水平办好首届中欧人才交流与创新创业大会，新增市级以上人才20名，“大运英才”项目100个，市级高层次人才1800名，新引进35岁以下大学生4万名以上。推进新时代拱墅产业工人队伍建设改革，高水平建设青年发展型城区，全力打造人才向往之地、圆梦之区。

2.拓展新商贸新金融内涵。围绕杭州创建国际新型消费中心城市目标，大力发展青春经济、夜经济，首店经济、潮经济，集聚元宇宙、动漫电竞、Livehouse、脱口秀等元素，创设青年社交生活引力场；推

动10大夜场景建设，商圈夜间消费占比提升至60%以上；引进国内外各类首店60家以上；打造皇后公园、武林路398号两大国货潮品集聚地。积极发展医美文体美丽经济，以建设“美丽经济第一区”为目标，完善“来拱墅变更美”政策扶持体系、“来拱墅放心美”监管服务体系，加快凤栖谷系列产业园建设，医美产业营业收入增长20%以上；积极引进承办各类国际A级赛事和国内顶尖赛事，推进“体育+文旅”体验式消费、爆发式增长。支持新能源车销售和新电商发展，巩固传统能源车、二手车市场份额，推动保时捷汽车销售中心、华为AITO交付中心项目落地，比亚迪仰望汽车、广汽昊铂新能源车项目履约达产。深化美团小象、盒马等平台与线下企业合作，实现网络零售额800亿元以上，直播电商销售额80亿元以上。抢抓杭州创建国家科创金融改革试验区契机，做强运河财富小镇、汇金国际、武林金融集聚区等金融平台，加速集聚各类专业金融服务机构。依托国民养老保险、杭银理财、杭银消费等头部机构，大力发展科技金融、消费金融、养老金融、普惠金融，实现金融业增加值730亿元以上。

3.加快形成新质生产力。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”，全力打造数字经济、生命健康、电竞文娱、新制造四大“双百亿”集群，前瞻布局合成生物、新能源、人工智能、元宇宙、算力经济、空天信息等未来产业新赛道。围绕杭州高水平重塑全国数字经济第一城，推动“浙江算力”“杭钢云”深度链接浙江算力中心建设，拓展延伸云计算产业生态链，支持重点企业攻坚高端软件和人工智能技术瓶颈，争创人工智能创新发展试验区，数字经济核心产业增加值增长7.5%以上。围绕构建全省数字经济医疗产业新高地，支持华东医药、阿斯利康、碧迪医疗、英特药业等行业龙头企业，加快推进华东医药生物创新智造中心、武田中国、韩国JK国际、吉列德等重点项目落地，推动产学研医结合、上中下游衔接，生命健康产业增加值增长12%以上。围绕杭州打造国际文化创意中心，抢抓“后亚运”电竞产业发展契机，放大腾讯、网易、完美世界等龙头企业辐射带动效应，积极引进重量级电竞赛事、精英团队、产业链优质企业，着力打造全省电竞产业最高地，电竞文娱产业增加值增长8%以上。围绕深入推进新型工业化深化数实融合，积极融入杭州智能物联产业生态圈，壮大禾迈电力、华普永明等专精特新企业集群，推动烯谷科技、韩国OLED显示屏再生等项目建设，规上工业增加值增长5.5%以上。

(二)三驾马车驱动，支撑经济运行稳健向好

4.巩固消费首区优势。着力激发有潜能的消费，全力打造大武林、大运河、新天地、大和平世界级地标商圈群。大武林商圈发挥国家级智慧商圈辐射作用，强化武林广场西湖文化广场“两场”、延安路武林路“两路”整体联动，杭州中心保持热度，恒隆广场加快开业，启动杭州大厦综合提升改造，推动国大城市广场、浙江大酒店外立面连片改造，持续擦亮武林衣秀、武林巡游、武林夜市品牌；大运河商圈着力培育运河夜游、工业旅游、美食烟火、市井宋韵沉浸式、互动业态；新天地商圈持续打造青春经济、潮经济“不夜天堂”新地标；大和平商圈以新型功能培育区获批为契机，高起点推进高品质开发。争创全省首批放心消费示范区，增创2个放心消费商圈，开设无理由退（换）货共同富裕街区。每月一主题持续开展“武林消费季”活动，社会消费品零售总额增长5%以上。

5.紧盯投资项目落地。着力扩大有效益的投资，实现固定资产投资740亿元以上。坚持必要性、紧迫性原则，安排政府投资项目837个，当年投资91亿元以上。安排省、市、区级重点项目120个，带动制造业投资增长15%、工业投资增长5%、高新技术产业投资增长6%。抓实项目投资“543”体系，开展“治五未”专项行动，梳理项目投资“4张清单”，开工智汇云谷（货拉拉全国第二总部）、贝壳南方总部、罗莱迪思智慧照明总部基地、凤栖谷生命科学孵化器等重大产业项目，加快推进嘉里数创港、华润华丰新城等重大项目建设，主体结顶360华东总部，竣工投用英特谷谷、健康产业一期、财富武林、浙金创新产业园等重大产业项目。科学统筹留用地资源，开工留用地项目3个。积极申报争取政府专项债券额度，深化投资项目审批改革，强化审验联动，推行开发区（园区）用地、总部商业商务用地“带项目条件”出让，加快实现“拿地即开工”制度性破题。

6.构建地瓜经济新格局。着力拓展有优势的外贸，大力实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，积极融入国内国际“双循环”。充分依托杭州跨境电商综试区、服务业扩大开放综合试点等叠加优势，建强运河（国际）跨境电子商务园。坚持高端化、数字化、国际化发展方向，大力发展高端生产性服务业，继续实施“招大引强”“整企回归”行动计划，引进10亿元以上重大产业项目20个、优质产业链项目160个、亿元以上产业项目60个，实际利用外资6亿美元以上。积极参与

进博会、全球数字贸易博览会、西湖博览会等会展活动，持续提升ADM展、福布斯论坛等品牌影响力，办好各类主场活动，高水平重塑会展业发展优势。

(三)深化改革赋能，打造一流标杆营商环境

7.优化增值式政务服务。深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，推进政务服务增值化改革。建强“1+1+17”三级平台体系，区级企业服务中心着力打造政府侧、市场侧、社会侧联动的高效服务平台；坚持大统筹大贡献理念，推进大运河数智未来城高质量发展三年行动，不断提升园区产业集聚度和对全区的贡献度，推动园区规上工业增加值占全区比重提升至76%以上；数字经济核心产业增加值占比提升至50%以上；生命健康产业增加值占比提升至58%以上；推进商务社区因地制宜落地服务场景，加快形成高端生产性服务业集聚的品牌矩阵。深化企业信用修复“一件事”改革成果，推广信用修复驿站。新打造3个以上政务服务“一类事”场景，实现企业注册登记全域通办。深入实施“凤凰行动”，培育上市企业2家以上。高质量完成第五次全国经济普查，进一步摸清市场主体底数，为未来五年拱墅实体经济发展提供支撑。

8.办好为企可感实事。围绕企业全流程、全方位“可感可知可得”，今年起，政府将参照为民办实事模式，首次公布“为企服务十件实事”：（1）聚焦政策，精准速达，出台新一轮扶持政策，确保高效直达；（2）聚焦产业，精准赋能，培育各层次企业梯队，赋能产业链做大做强；（3）聚焦政务，精准提质，形成“一类事”改革特色成果，提升商事审批效率；（4）聚焦科技，精准施策，大力培育科技型企业，鼓励加大研发投入，攻关技术项目；（5）聚焦市场，精准助力，助力企业拓展市场，开展特色促消费活动；（6）聚焦要素，精准回应，强化用地、用能、融资等要素保障，加强政府基金引导作用；（7）聚焦服务，精准互联，完善企业痛点难点高效闭环解决机制，加强服务走访对接；（8）聚焦法治，精准护航，强化优质法律服务供给，做好知识产权保护；（9）聚焦信用，精准发力，深化企业信用修复“一件事”，加强解读、培训、审核；（10）聚焦人才，精准纳贤，加大人才选拔储备力度，开辟人才服务“绿色通道”。

9.深化重点领域改革。推动国企改革再出发，深化国资监管、融资安全、投资布局、运营体系建设，持续推进机关办公用房、国企房产、安置房、车位车库整合利用，最大限度发挥国有资产效益，充分挖掘双AAA平台资信优势，有效提升国有资金效益；推动数字化

(下转7版)