

政府工作报告

(2024年2月21日在拱墅区第一届人民代表大会第三次会议上)

■ 拱墅区人民政府区长 冯 晶

(紧接6版)

改革再提升，开展公共数据授权运营试点，推出青年创业赋能、二手车产业赋能、电路板产业赋能等应用场景；推动大综合一体化改革再发力，完成省级试点验收，建立赋权事项评估体系；推动机构改革再深化，切实完善基层管理机制和运行体系，加快形成一批具有拱墅辨识度的标志性改革成果。

(四) 强化战略牵引，建设超大城市核心区

10. 拉开大城北建设格局。聚焦杭州建设世界一流现代化国际大都市战略，发挥核心区核心作用，以拱墅区总体规划为牵引，高标准实施“1+4”城市设计，有序推动国土空间分区规划成果落地，构建总规引领、全域管控的空间规划体系。坚持快建快成、成片成势，以推动数实融合、产城融合、文旅融合为导向，全面开启大城北新一轮标志性工程，实施产业、民生、基础设施提升项目116个，推进智慧网谷、大和平、石塘等重点区块开发，打造平安桥区块大城北青年高品质生活区，将大城北建设成为具有辐射引领力的城市发展新地标。启动城市更新三年行动，分类分级实施7大领域19项重点任务，推动建成区存量空间资源提质增效。总结提升超大城市危旧房屋、高层建筑有机更新“拱墅经验”，突出浙工新村、东清大厦、树园小区典型引领，试点推进居住类、商业类、产业类各1-2个更新项目落地。全面开展城市体检，推动全域空间布局集约高效、品质持续提升。

11. 完善城市承载功能。实施管家漾路等95条52.6公里道路建设，重点推进金昌路、康贤路等主要干道，加速形成“十纵十横”路网新格局。全力保障地铁四期15号线建设工程，积极推动大和平、恒隆广场等商务区与地铁互联互通。统筹推进地下空间高质量开发建设，新增地下空间50万平方米，新增停车位5000个以上。加快推进杭氧变、工业变、北站变、横塘变等重点电力设施项目，保障城北净水厂投用，切实增强城区综合承载力。

12. 优化拓展空间资源。有序推进土地开发利用，出让工业用地4宗148亩，收储5宗146亩，实现“地等项目”；确保出让经营性用地22宗626亩，力争再出让5宗122亩，滚动做地18宗694亩，实现“以储保供”。探索留用地集中开发新模式；扎实推进康桥园区、毛竹山区块有序开发；深化石塘园区合作开发，打造市属国企与属地利益分享“拱墅模板”，加快智慧网谷涉铁区块转型破题，全力推动沿320国道省市区合作示范区集聚成势。开发低效用地2000亩，盘活存量工业用地340亩，开展低效用地(园区)再开发试点，重点推

进城市核心区低效区块“工改工”连片改造，实现产业更新、空间增容、环境重塑、工业上楼、亩产倍增，打造杭义、杭轴等若干低效工业用地提升改造“拱墅模板”。

(五) 擦亮运河名片，彰显生态人文独特魅力

13. 推进文旅深度融合。深入贯彻习近平总书记“人民的运河”“游客的运河”重要论述，打造文商旅体融合拱墅样本。创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，打造“文化+数字、消费、青春”多维度品牌矩阵。开展运河申遗10周年活动，办好大运河国际文化论坛、大船国际戏剧节、长三角水上运动节、大运河诗歌节、大运河庙会、大运河非遗花伞市集、半山立夏节等主题活动。建设大运河文旅生态廊道，推出大运河南端水上黄金旅游线，打响CityWalk城市漫步品牌。做强如梦上塘、杭州X秀等演艺IP，举办文艺演出2万场次以上。写好市井宋韵文章，启动古运河“大运美街”、胜利河美食街改造提升，开通环大运河周末双层公交巴士，推动桥西直街、小河直街、大兜路、祥符桥老街等运河街区一体化，形成有影响力的大运河沉浸式文旅体验区。开放大运河杭钢公园，构筑世界级工业文化新地标。打造武林门码头“中国大运河景区南大门”，牵引运河湾国际风情港打造文商旅融合综合体。打造运河博物馆群落，全域博物馆数量增至30家以上，加快形成15分钟品质文化生活圈，持续提升大运河国家文化公园影响力和美誉度。

14. 放大亚运长尾效应。围绕杭州打造国际“赛”“会”之城战略，积极创建体育现代化区，打造浙江省赛事集聚区拱墅样本。突出亚运场馆利用产业化、国际化、市场化，完善赛后利用“一馆一方案”，创新管理体制和运营机制，综合发挥经济效应。聚焦曲棍球、电竞、霹雳舞等运动项目，招引更多国家级赛事单项训练基地落户，申办国际重量级电竞赛事、FIH世界曲棍球超级联赛、国际三人篮球杭州锦标赛、京杭大运河水上对抗赛等国内外顶级单项赛事，培育本土赛事活动和职业体育俱乐部，打造品牌赛事之区。推动武林广场、新天地亚运观赛空间成为城市公共客厅，打造多元化体育惠民场景，人均体育场地面积提升至2.95平方米。加快杭钢河体育中心等一批项目落地，开展全民健身活动180场以上，基本形成“10分钟健身圈”。

15. 厚植秀美生态底色。积极践行绿水青山就是金山银山理念，打造“美丽拱墅”样本。巩固“污水零直排区”建设成果，实施河道生态治理、清淤5条(片区)、闸泵站维修养护5座、新建沿河生态廊道15条。

全域Ⅳ类及以上水质占比97%以上，省市控断面水质保持Ⅲ类以上，全力重夺治水“大禹鼎”。扎实做好城市道路、建设工地扬尘管控，PM2.5平均浓度降至31微克/立方米以下。开展省级环境健康友好创新试点，争创三星级“无废城区”。完成18个街道“宁静小区”推广，通过国家试点验收。开展城市绿地专项规划，探索绿地开放共享机制，新增绿地35万平方米、绿道10公里以上。落实“林长制”，稳定保持森林覆盖率24.5%、湿地面积469.6公顷。创建垃圾分类省级示范小区90个。制定区级城市精细化管理标准，实现18个街道“红马甲”模式全覆盖。

(六) 坚持民呼我为，打造普惠优享幸福家园

16. 做强做优教卫品牌。锚定“打造全省教育最强区”目标，积极创建全国义务教育优质均衡发展区。加强与省委党校合作，打造“信仰教育”拱墅样本。深化与中国教科院合作办学，促进义务教育减负提质。依托国家级空间科学应用科普基地，办好校园科技节，培育一批全国校园科技特色学校，建好6所“大运河少儿学堂”。规范民办教育发展，支持高中学校特色发展。深化区属职校园，构筑世界级工业文化新地标。打造武林门码头“中国大运河景区南大门”，牵引运河湾国际风情港打造文商旅融合综合体。打造运河博物馆群落，全域博物馆数量增至30家以上，加快形成15分钟品质文化生活圈，持续提升大运河国家文化公园影响力和美誉度。

17. 提升宜居生活品质。加快安置房及配套建设，竣工百井坊、甘长苑等项目，回迁安置3801户，全面完成“四村”2723户居民回迁，实现城中村改造在外过渡户基本清零。推动老旧小区改造与未来社区“三化九场景”相结合，实施48个旧改工程，创建22个未来社区，完成小区二次供水改造60个、加装电梯200台以上，筹集保障性租赁住房5100套(间)。聚焦自然空间、历史文化和现代建筑三大维度，打造“智慧网谷”“千年古运·共富明珠”“数智潮城·活力新生”3个特色风貌区。提升无障碍环境，创建省级无障碍社区3家。试点开展老旧小区物业维修资金补建，实现物业费标准提级、物业企业评价激励两个“全覆盖”。创建“美好家园”示范小区10个，继续走在全市前列。

18. 强化社会服务保障。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定，支持市场主体稳岗扩岗，新增就业3万人、失业人员再就业3500人以上。做优“数字就业”品牌，打造省级示范零工市场。推动老年食堂向社区食堂转型升级，新建大运河社区食堂15个，实施社区老年人益智增能项目，为2万名老人开展认知早期筛查、1500名认知高风险老人开展非药物干预，深化安宁疗护服务体系，提升养老机构老年健康服务能力。推进托幼一体化改革试点，鼓励托育服务向小月龄婴幼儿延伸，新增婴幼儿成长驿站9个。深化社会救助综合改革，争创“星级助联体”6家，精心打造杭州慈善文化园。大力开展社会化拥军，推进区级退役军人服务中心建设，打造全市标杆级“老兵之家”。开展“家家有救护员”行动，争创省级博爱家园示范点。深化区残疾人综合服务中心建设，推进心智障碍者“融合就业”促进计划，开展“家庭一站式”精准康复服务。高质量落实对口帮扶地区产业协作、消费帮扶、人才交流，探索“东创西就”残疾人就业创业模式，携手推进共同发展。

各位代表，民之所向，政之所往。今年，政府将继续办好“十件实事”。经前期面向各层面广泛征集意见建议并遴选比较，正式形成12件候选项目方案：(1)“阳光相伴”老幼融合服务项目；(2)“大运河幸福家园”营造提升项目；(3)“幼有善育”成长守护项目；(4)“老有康养”社区照护项目；(5)“病有良医”健康服务项目；(6)“弱有众扶”助残帮扶项目；(7)“学有优教”校园建设项目；(8)“幸福颐居”回迁安置项目；(9)“贴心加改”电梯加装和二次供水项目；(10)“品质生活”小区改造治理项目；(11)“暖心驿站”关爱服务项目；(12)“美丽河道”生态治理项目。会前，候选项目形成情况报告已通过书面材料的形式发给大家，将根据大会安排进行票决。对区人大代表票选确定的10件民生实事项目，区政府将强化统筹协调，认真分解落实，严格督查考评，并接受区人大代表监督检查，确保实事办好、好事办实。其余2件项目也将纳入政府年度任务抓好落实。

(七) 统筹发展安全，建设更高水平平安拱墅

19. 发展新时代枫桥经验。深入推进共同富裕现代化基本单元建设，打造片区化、街区化、集成化大运河幸福家园标志性成果6个，创建五星级社区服务综合体1个、五星级社区工作站1个。建立社区功能空间热度评价机制，推动社区空间高效使用、资源高效协同。深化“上统下分、强

街优社”片区改革，加大社工人才培育和关爱力度。培育社大各级枢纽型社会组织，引导参与社区治理。健全矛盾纠纷多元化解机制，持续深化“红茶议事会”等基层首创的民主协商及矛盾化解模式，扎实推进基层治理“十大课题”。完善“136”社会矛盾纠纷调处化解体系，培育一批基层品牌调解室，实现市场化解纷全覆盖。深入推进信访问题源头治理，深化区领导包案接待制度。夯实群防群治力量，做优“武林大妈”志愿者品牌。成立区级劳动纠纷调解中心，创建省级和谐劳动关系企业集群，加快形成一批示范成果。

20. 坚定筑牢安全防线。扎实推进扫黑除恶，打击电信诈骗等违法行为，营造清朗社会秩序。持续开展重点领域金融风险专项整治，有效压降系统性风险。加大“保交楼”力度，促进房地产市场平稳健康发展。深入开展重点领域安全生产排查整治，提升34个区域微型消防救援站“救早灭小”效能，配强基层末梢消防安全力量，严厉打击食品药品、特种设备等重点领域违法失信行为，坚决遏制较大事故发生。抓好“两防两控”、人防战备常态化演训，强化24小时应急值守和突发事件报告制度，持续开展道路、桥隧、河道、地下空间隐患排查整改，完善应急预案、风险评估和快速处置机制，做好应急物资储备，全方位提高应急处置水平。实现建成区93.8公里燃气管网改造，确保城市运行安全。

21. 强化财政绩效管理。严格落实“过紧日子”要求，深入推进全过程绩效管理。坚持节支增效、有保有压，在连续4年压减基础上，对公用经费和非重点项目支出分别按照5%和10%的幅度进行再压减。优化公共服务招投标流程和标准，提升公共资金使用绩效。积极争取综合分享财政体制优化，逐步扭转财政收支紧平衡局面。积极防范化解政府债务和国企债务风险，确保完成政府隐性债务化解既定任务，实现政府债务风险全面稳控、国企债务基本可控。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，驰而不息加强政府自身建设，是事业发展的根本保证。我们将进一步增强勇攀高峰的使命感和勇立潮头的责任感，自觉践行以人民为中心的发展思想，狠抓落实效率、执行力度、履职效能，创造性地开展各项工作，努力建设人民满意的服务型政府。

(一) 坚持政治引领，担当

勤政。旗帜鲜明讲政治，不断巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚定做“两个维护”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对标对表“五轻五重”问题，深入开展自查自纠，践树正确的政绩观，更加自觉主动地贯彻执行中央、省、市和区委决策部署，扎实推动全年各项任务落地落实。

(二) 坚持阳光用权，依法行政。深入开展法治政府建设示范创建，严格规范政府工作规则和行政决策程序，纵深推进街道合法性审查工作。深入开展“两高一低”整治，建立行政复议应诉考核机制和败诉纠错案件“一案一报”、疑难复杂案件“一案一议”制度，组建行政复议咨询委员会，提升行政复议公正性、权威性。完善行政争议化解协作机制，行政机关负责人出庭应诉率保持100%。贯彻政府信息公开条例，建设“阳光政府”。依法接受党内监督、人大法律和工作监督、政协民主监督以及监察、司法监督，重视舆论和社会监督，加强行政、审计和统计监督。

(三) 坚持转变职能，唯实善政。深化一体化智能化公共数据平台建设，推动数字化应用与政府治理广泛深度融合，开展城市大脑2.0首批区县试点，持续赋能“城市眼·云共治”迭代升级。全面提升掌上办事绩效，整体提高政务网络数据安全防护能力。持续优化政府工作流程，实现跨部门高效协同推进。紧扣重点工作、重大项目、重要事项，坚持清单式交办、项目化管理、专班化推进、闭环式调度、节点式督查，切实提高政府执行力。

(四) 坚持作风挺前，从严治政。严守政治纪律和政治规矩，推进全面从严治党向纵深发展。认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，加强公共权力运行、公共资源配置等重点领域廉政风险防控，标本兼治一体推进不敢腐不能腐不想腐。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力整饬各类隐形变异“四风”问题。深入推进政府系统作风建设，坚持问题导向、结果导向，营造良好干事氛围，激励广大干部在新台阶上奋发拼搏、砥砺作为，锻造一支忠诚干净担当的高素质政府干部队伍。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；中流击水，勇进者胜！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，奋力推进时尚之都数字新城运河明珠建设，为杭州在全省勇当先行者谱写新篇章中勇攀高峰勇立潮头作出新的更大贡献！