

政府工作报告

(2025年5月28日在拱墅区第一届人民代表大会第四次会议上)

■ 拱墅区人民政府代区长 敖煜新

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年以来政府工作回顾

2024年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧扣“深化改革、强基固本”主题主线，统筹推进“1515”攻坚行动，经济运行稳中有进、社会大局平安稳定，高水平建设“三城五区”、绘就中国式现代化拱墅实景的步伐更加坚定有力。全区实现地区生产总值2206.3亿元，增长4%，服务业增加值2014.1亿元，增长4.9%，规上工业增加值109.6亿元，增长3.9%，一般公共预算收入179.1亿元，居民人均可支配收入86062元，民生实事、为企业服务事项圆满完成。

一年来，我们主要做了以下6方面工作。

(一) 全力拼经济稳增长，经济运行企稳向好。面对外部压力加大、内部困难增多的局面，我们扎实推进经济稳增长专项行动，打出一系列稳预期、强信心、促发展的“组合拳”，推动经济大盘逐月回升、稳中向好。地区生产总值、服务业增加值、规上工业增加值增速较全年低点分别提升0.8、0.4、31.2个百分点，一般公共预算收入较全年低点回升6.3个百分点。各项政策协同发力，积极向上争取中央预算内资金1.96亿元、政府专项债14.5亿元、超长期特别国债6.6亿元，用好用足消费品以旧换新政策切块资金8.5亿元，发放各类消费补贴3.7亿元，撬动消费需求超220亿元。出台“高水平打造数字新城八大政策包”、全市首个生命健康产业领域专项人才政策以及促行业发展政策，累计兑现企业扶持资金21.77亿元。项目投资扩量提质，抓实项目全生命周期管理，推动6个省“千项万亿”工程项目当年投资51.1亿元，超额完成年度任务，63个市重点实施项目当年投资204.4亿元，新开工项目率居全市第二，竣工康桥村5G创新产业园、英特药谷运营中心等84个重大项目，固定资产投资增长4%，居全市第一。消费市场企稳回升，开展“味美浙江·食在杭州”餐饮消费欢乐季”“拱宸400商圈联盟”等主题促消费活动300余场，引进市级以上品牌首店165家，华为问界、比亚迪方程豹等新能源车品牌入驻，实现社会消费品零售总额1658.6亿

元(“五经普”调整后数据)，增长3.5%，总量居全市第一。市场主体活力激发，首批为企服务“十件实事”全面办结，建立“企呼我应”闭环机制，5家企业蝉联“中国民营企业500强”，新增上市企业2家、市场主体3.1万家。要素保障落实到位，加快滚动做地节奏，区级出让经营性用地370亩、工业用地296亩，出让金129.5亿元，开发低效用地2753亩。强化金融对实体经济支持，促成各类企业融资额度243亿元，新增3家市级金融总部企业，实现金融业增加值673亿元，增长6.5%，总量居全省前列。

(二) 奋力向高攀向新，动能转换提档升级。大力推动现代服务业发展，大武林商圈入选全省首批高能级服务业创新发展区，武林CBD入选福布斯中国“中央商务区十强”，引进国融证券等优质金融项目25个。打造智慧物流产业代表性集群，集聚3A级以上物流企业11家。73家企业入选杭州市总部企业，较上年增加28家，千亿元级总部企业达到4家，数量居全市第一。培育发展新兴产业，数字经济核心产业增加值、高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值分别增长7%、3.7%、5.9%，高技术产业增加值占规上工业增加值比重达到89%。落地华华东医药生物创新智造中心、杭叉云瑞、罗莱智慧照明总部等一批优质产业项目，开工中蓝奥科技园、新中大科技园、海信科创、货拉拉智汇云谷等一批重点产业项目，成功举办第三届全球数贸会数字经济医疗健康产业对接会、第六届中国电竞产业大会等系列活动。做强创新驱动平台，全力建设大运河数智未来城省级高新区，获评全省首批外国高端人才创新集聚区，落地科技外交官之家、科研项目17个，实现技术交易额超10亿元，智慧网谷小镇入选全省第二批数字经济产业园。构建以浙大全息智能技术研究院、港理大杭州技术创新研究院、浙工大未来技术研究院、浙大城院边缘智能创新研究院、华东合成生物学产业技术研究院为代表的高能级科创平台矩阵，累计引进和孵化企业99家。壮大创新企业矩阵，深入实施“315”科技创新体系建设工程，全社会R&D经费投入相当于地区生产总值比例提升至1.14%。新增国家级专精特新“小巨人”企业3家、省级37家，“国高企”131家，入库省级知识产权“金种子”孵化企业41家。杭州(拱墅)新质成果转化中心正式启用，深度求索AI大模型引起全球轰动。加快打造人才高地，落地“国字号”中欧人才交流与合作中心拱墅基

地，入选市级以上海外引才计划18人、认定市级高层次人才3458人，新引进35周岁以下大学生4.6万名。

(三) 坚持抓改革促开放，发展活力持续释放。聚焦“牵一发动全身”改革，完善“区级重大成果、园区重大突破、部门重大课题”改革推进机制，统筹梳理235项重点领域关键环节改革任务清单。深入推进政务服务增值化改革，入选全省“地瓜经济”最佳实践案例，“无感监测”营商指数排名全省首位，企业信用修复典型做法在全国推广，预付式消费市场化改革入选省营商环境最佳实践案例，涉外法律服务、医美产业“一类事”入选省营商环境微改革案例。全域建成商务社区29个，服务覆盖楼宇478幢、企业3万余家，放心消费商圈总量居全市第一。深化新一轮国企改革，优化区属国企高质量发展绩效评估体系，打造智慧型“国资监管大脑”，国企资产规模达到3351.9亿元，增长4.5%。持续招大引强招新引优，盯引落地总投资10亿元以上重大项目20个，引进亿元以上产业项目65个、优质产业链项目165个，实际利用外资3.8亿美元，总量居全市第5。推动高水平对外开放，大力实施“双百双千”拓市场行动，数贸会、广交会、进博会等大型展会订单总额超78亿元，创历史新高。13家企业获省级内外贸一体化“领跑者”企业称号，9家获二手车出口资质。进出口总额再破千亿元，达到1177.1亿元，增长13.7%，其中出口总额550亿元，增长16.3%。聚焦出口新赛道，培育壮大运河(国际)跨境电子商务园、初海之星加速器等跨境电商平台，实现跨境电商出口30.3亿元，增长5.97%。扎实推进东西部协作、对口支援、山海协作和区县协作，实施项目34个。

(四) 注重强规划塑名片，城区形象蝶变焕新。高水平推进规划编制，承接杭州市国土空间总体规划落地，参与大城北国土空间规划编制，完成拱墅区总体城市设计暨大运河国家文化公园(拱墅段)专项规划编制及上塘、石桥、半山、康桥单元控规修编，“五脉同源、四轴放射、三心三区”的空间结构加快形成。高品质实施开发建设，全面启动新一轮大城北地区规划建设三年行动，实施凤栖谷产业园、大运河公共滨水空间等128个重点项目，完成当年投资97.6亿元以上，320国道沿线省市产业合作示范区建设扎实推进。加快金昌路等95条52.6公里道路建设，完工管家漾路等22条道路，“十纵十横”路网框架初步成形。全力保障地

铁四期15号线建设工程，完成全线征迁交地，轨道交通规划里程达到73公里以上。完善基础设施配套，拓展地下空间120万平方米，新增停车位10320个、公用充电桩935个。着力打破瓶颈制约，杭州老北站货场功能转型取得实质性突破。擦亮大运河文化名片，发布《大运河文化发展报告》，省大运河文化发展中心落户，大运河世界文化遗产保护管理评估居全市第一。开展大运河申遗十周年系列活动，举办中法文化交流、京杭对话、全国童诗大赛、秋白中短篇报告文学奖、大运河非遗花伞市集等文化活动，推出中国大运河主题曲《一路好运》《公元589》，传播“来杭州，一定走大运河(河)”之美，多维度讲好运河故事。《如梦上塘》入选省首批交通运输与旅游融合发展示范案例，“非遗助力共富”入选亚太地区非物质文化遗产促进可持续发展案例。深化文旅融合发展，全面启动国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设，武林路时尚街区、杭州中国丝绸城、胜利河美食街获评国字号商业街区，桥西、大兜路入选首批省级非遗主题街区。推出大运河拱墅段“五街十景”，形成新的文旅符号。大运河杭钢公园、西泠·武林美术馆、武林之星博览中心、富义仓文化展示馆、古运河“大运美街”、武林“十二巷陌”等文旅地标焕新亮相，京杭大运河博物院主体封顶，“双百”重大文旅项目当年投资26.2亿元，全年旅客数达4412万人次。开展各类文化惠民活动2144场，文化场馆全年服务5448万人次。着力打造“赛事之区”，成功举办F1H女子曲棍球世界超级联赛、长三角水上运动赛、中国田径街头巡回赛、第五人格全球总决赛、蛋仔派对全国总决赛等重量级体育和电竞赛事。成功举办第一届区全民运动会，体育场馆全年服务超57万人次。圆满完成嵌入式体育场地设施建设三年行动，新增场地面积超17万平方米，人均体育场地面积达2.76平方米，全省首批体卫融合新场景康桥街道“好社区”运动健康中心投入运营。

(五) 力行办实事暖民心，幸福图景可感可及。高质量完成省市三级民生实事，扎实推进公共服务“七优享”工程。多措并举推动充分就业，新增就业超3万人，失业人员再就业1.13万人，开展“幸福职通车”困难群体就业帮扶，培育发展退役军人创业基地，残疾人就业跨地域协作项目获评第五届全球减贫最佳案例，城西银泰城爱心驿站获全国“最美驿站”。深化教卫事业高质量发展，

成功创建全国学前教育普及普惠区，顺利通过全国义务教育优质均衡发展区省级评估，优化组建名校集团13个，新投用学校、幼儿园7所，完成6个校园提升改造，新增正高级教师10名，数量居全市第一。邵逸夫医院大运河院区、浙大口腔大运河院区正式开诊，新华国际医院一期、省肿瘤医院重离子医学中心建成。新增旗舰中医馆9家，“健康浙江”考核连续6年获评优秀。回应住有宜居美好期盼，完成回迁安置任务4077户，五年以上在外过渡户全部清零，54个城中村改造回迁安置全面收官。扎实推进老旧小区“综合改一次”，完成旧改项目48个、二次供水改造项目71个，实施电梯更新799台。更新老旧燃气管网255公里、累计加装电梯1136台，总量均居全省第一，“老旧燃气管道改造133+X工作法”“加梯七步工作法”入选省级经验清单。浙工新村城市危旧房有机更新项目得到新华社等央媒报道和社会关注好评。桥西儿童友好街区入选国家部委可复制经验清单，德胜未来社区获评省级第四批未来社区优秀案例。做优“一老一小”服务内涵，6所大运河老年学堂开课，新建社区食堂15个，完成630户80周岁以上独居老人“安居守护”工程，和睦老人公寓获评全国医养结合示范机构。全区每千人托位率达4.95个，居全省前列，全省率先推出2岁以下小月龄婴幼儿规范化托育服务，新增托位数617个，新建“医防护”儿童健康管理中心8家，“幼有善育”工作经验在全国推广。落地全市首个慈善文化园。着力改善环境质量，高质量完成第三轮中央生态环保督察信访件整改，“创新探索大运河生态遗产保护拱墅样板”获评省级典型案例。物产石化码头完成征迁，破除大运河滨水公共空间最后梗阻。全域Ⅳ类及以上水质占比97%以上，地表水市控以上断面优于Ⅲ类比例连续4年实现100%，夺得全省五水共治“大禹鼎”银鼎，建成沿河生态廊道14.5公里、提升改造亲水平台8处。PM2.5平均浓度30.9微克/立方米，改善率居全市前列。顺利通过国家级“宁静小区”试点验收，实现18个街道全覆盖。启动“拱墅模式”生活垃圾再生资源回收试点，建成193个省级垃圾分类示范小区。常态化推进违法建筑治理，拆除各类违建10.6万平方米。积极探索新时代枫桥经验，获评社会治理国家级百强区和省级十佳区，“红茶议事会”入选长三角基层治理十大优秀案例，武林路青年发展型街区、“协

商铃”入选全市共富试点，街道信访联席会议制度在全市推广。建立欠薪处置长效机制，劳动纠纷“一站式”调处做法在全国交流分享。更好统筹发展和安全，圆满完成新中国成立75周年安保维稳工作。建成“五级赋星”精准预防劝阻模型，电诈案件发案量、案损数分别下降23.2%、38.5%，稳妥推进重大金融案件处置，8个楼盘实现“保交楼”。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，全年未发生较大以上事故。全面打通32个高风险小区“生命通道”，街道应急消防管理站实现全域覆盖，火灾数和直接财产损失“双下降”，老旧高层公共建筑综合整治、电动自行车安全隐患全链条治理模式获国家应急管理部和省市肯定。有效防御台风“普拉桑”“贝碧嘉”。“平安拱墅”实现“二十连创”。

(六) 突出讲政治优作风，自身建设走深走实。坚定站稳政治立场，坚持把学习贯彻党的二十届三中全会精神和贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神贯通起来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入贯彻全面从严治党要求，扎实开展党纪学习教育，引导政府系统党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，营造风清气正的政治生态。高质量推进党政主要领导经济责任审计问题整改。牢固树立践行正确政绩观，推动上级和区委决策部署落地执行，聚焦改革目标抓落实、聚焦重点工作抓落实、聚焦改善民生抓落实。纵深推进法治政府建设，扎实开展“两高一低”专项整治，行政机关负责人出庭应诉率达100%，荣获全国“八五”普法中期表现突出单位。依法主动接受各方监督，办理人大代表建议206件、政协委员提案132件。坚决落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，高质高效推进基层减负，精简议事协调机构，严控监督考核事项，构筑社区减负“防火墙”，有力整治形式主义。一以贯之“过紧日子”，强化预算约束，公用经费定额压减5%，妥善推动隐性化解，实现财政平稳运行。

同时，国防动员、双拥共建、退役军人事务、军民融合等工作持续加强，民族宗教、外事侨务、港澳台、史志档案等工作扎实推进，工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字、慈善、残疾人、社科等工作持续进步。

今年以来，区政府认真贯彻落实中央、省、市和区委决策部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面实施“6+1”专项行动，进一步树牢大兴科技、大抓