



政府工作报告

（2025年5月28日在拱墅区第一届人民代表大会第四次会议上）

■ 拱墅区人民政府代区长 敖煜新

（紧接5版）

创新、大谋发展的鲜明导向，坚定不移走好高质量发展之路。我们以“开年即冲刺、首季即决战”的精神状态和作风面貌，全力以赴拼经济、促发展，春节抢抓不停工不停产，一季度奋战“开门好”“开门红”，二季度着力稳外贸提信心，推动经济运行稳中有进，高质量发展向新向好。一季度，全区主要经济指标运行情况普遍高于年初预期、好于去年同期，GDP增长4.6%，规上工业增加值增长9.1%，服务业增加值增长4.5%，货物出口增长38.3%，社会消费品零售总额增长4.8%，固定资产投资小幅下降1.9%，高新技术产业投资、制造业投资分别大幅增长59.2%、226.1%，各类国家要素资金争取8.73亿元，市场主体、个体工商户数量分别增长5.5%、9.4%，创新改革开放等各项工作扎实开展，民生实事有序推进，社会大局保持稳定，为完成全年经济社会发展目标任务打下了良好基础。

各位代表，以上成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委、市政府和区委的正确领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于社会各界、全区人民的团结一心、拼搏奋斗。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，离退休老同志，各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻拱人民解放军和武警官兵、公安干警、消防救援队伍，向关心和支持拱墅经济社会发展的社会各界人士和海内外朋友，表示最衷心的感谢！

我们也清醒认识到，当前拱墅发展仍面临不少困难和挑战，主要体现在：外部环境错综复杂，市场预期和信心有待提振，经济持续恢复向好的基础仍不稳固；经济基本面不够扎实，新质生产力尚未集群成势，动能接续仍处于阵痛期；创新平台、创新企业、创新技术的能级不高，支撑创新驱动的要素保障亟待加强；公共服务水平与人民群众期盼、营商环境建设与市场主体需求间还有差距；生态环境、安全生产、财政金融、城市运行等领域隐患犹在；政府系统改革创新能力有待加强，行政效能有待提升，等等。对此，我们将高度重视，采取针对性更强的措施，认真加以解决。

二、2025年发展主要目标和政府工作安排

2025年是“十四五”收官、“十五五”谋划之年。今年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精

神，认真落实省委十五届六次全会、市委十三届八次全会和区委一届七次全会决策部署，忠实践行“八八战略”，紧扣省委“132”工作部署、“十项重大工程”，坚持守正创新、实干争先，推动经济发展稳进向好，社会大局和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打好基础，奋力迈上高质量发展建设共同富裕示范区新台阶。

综合各方面因素，今年全区经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入保持正增长，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，经济社会高质量发展各项工作确保完成省市下达目标任务。

要实现以上目标，我们必须坚定信心、迎难而上，以最大努力争取最好结果。具体工作中要着重把握好4个方面：

一要坚定扛起勇挑大梁的责任担当。牢牢把握高质量发展这个首要任务，主动“跳出拱墅看拱墅”，自觉把拱墅发展摆到全国和省市大局中去谋划推进，切实增强抓机遇的敏锐性、找切口的精准性、求突破的实效性，不断夯实“两千亿体量”第一方阵地位，持续巩固“全省商贸第一区”优势，着力打造发展新质生产力的新增长极，在量质并举上走在前列，为全省全市发展大局作出更大贡献。

二要准确把握守正创新的核心要义。坚持守正不动摇，把思想和行动聚焦到“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”上来，不折不扣落实党中央和省市重大战略部署，确保保一件成一件，一步一脚印变蓝图为实景。坚定创新不停步，以长期主义者的坚定干好难而正确的事，主动运用新思想、新理念、新办法，围绕阻碍拱墅发展的核心问题、长期困扰的关键制约持续攻坚，不断打开事业发展新天地。

三要自觉践行人民至上的价值追求。坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民群众对美好生活的期盼作为全部工作的出发点和落脚点，深入基层一线察实情谋实策，用心用情用力解决群众急难愁盼，问需问计问效倾听企业心声，办好办实惠民生、暖民心、顺民意之事，推出更多可复制、可推广的共同富裕示范拱墅样本，让大运河幸福家园更具内涵、更具质感、更有温度。

四要牢固树立实干争先的鲜明导向。坚信奋斗最美丽、拼搏最出彩，把“务实、踏实、扎实”作为立身之本，以“6+1”专项行动为牵引，聚焦重点干、以点带面干。进一步增强“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，与最优者“对标打擂”，跟最强者“亮

剑比拼”，同最快者“赛马赛跑”，鼓足争先的锐气、夯实争先的底气，以主人翁的意识扛起主战场的担当、干出主力军的气势，跑出拱墅速度、亮出拱墅风采。

各位代表，上半年即将过去，我们要以时不我待、只争朝夕的紧迫感，履职尽责、勇于担当的责任感，全力推动经济社会高质量发展。重点做好7方面工作。

（一）以扩大需求为导向，着力巩固高质量发展态势。

精准打好政策“组合拳”。系统落实中央一揽子经济政策和省市专项政策，做到“应争尽争、能多则多”。持续做好“两重”“两新”项目谋划储备和对接争取，全力争取中央预算内资金、超长期特别国债、专项债，积极推动政府隐性债务置换，促成更多项目进入国家盘子，用地保障、能耗保障等占得全市更高份额。迭代升级“1+4+N”产业政策体系，实施新一轮推动高质量发展精准扶持政策。落实落细“民营经济32条”，加大惠企助企力度，为经营主体减负30亿元以上。推动政策直达快享，“亲清在线·政策超市”新增政策主动推送率提升至96%，惠企政策“免审即享”“即申即享”覆盖面保持50%以上，最大限度将政策红利转化为发展动力。

大力提振和扩大消费。发挥消费基础性作用，实施提振扩大消费专项行动，社会消费品零售总额增长5%左右，巩固全省领先优势。统筹安排上级资金和区级财政配套资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。大力实施“赛会之区·购物天堂”三年行动，积极培育商贸流通龙头企业和垂直领域优质企业，更好发挥带动作用。全力打造国际新型消费首选地，扎实推进大武林、大运河、大和平、新天地四大商圈融合提升，推动武林广场、西湖文化广场交通联结，延安路商业断面接续，加快恒隆广场、杭州嘉里城建设，构建世界级地标商圈矩阵。丰富消费新业态，大力发展首发经济、夜间经济、国潮经济、青春经济、银发经济，引进国内外各类首店、旗舰店80家以上，不断擦亮武林系列消费品牌。推动蔚来汽车等项目达产增效，绍兴路、石祥路国字号汽车街区提能升级，做大“传统+新能源”汽车消费规模，延伸二手车产业链条。打响“来拱墅·放心购”品牌，建设放心消费承诺单位6900家以上。

发挥投资拉动作用。坚持以项目看发展论英雄，实施抓项目扩投资增动能专项行动，实现固定资产投资800亿元以上，带动制造业投资增长15%以上，高新技术产业投资增长15%以上。安排省“千项万亿”

工程重大项目9个，市、区重点项目120个。发挥政府投资撬动作用，安排政府投资项目558个，实现当年投资75.7亿元以上，激发民间投资活力，探索政府和社会资本合作新机制，开工浙江英特石塘医药产业园等14个重点项目，加快建设货拉拉智汇云谷、贝壳圣都等64个重点项目，投用华东医药生物创新智造中心等30个重点项目。加强政府投资项目全生命周期管理，深入开展“治五未”专项行动。有序出让经营性用地628亩、工业用地160亩以上。积极探索留用地开发新模式，开工留用地项目3个。

（二）以科技创新为引领，全力打造智力密集型高地。

促进产学研融通创新。坚持以科技创新塑造发展新优势，实施创新赋能攀高专项行动。深入实施“315”科技创新体系建设工程，持续推动“三个15%”政策刚性落实，扎实开展“两清零一提升”专项行动，全社会研发投入达到26亿元，带动R&D经费投入相当于地区生产总值比例提升至1.15%以上。探索打造教育科技人才一体发展创新单元，着力构建环高校科创带。建强辖区五大科创平台，打通科技成果转化通道，力争研发投入突破亿元，引育科技企业100家以上。支持国内外科技型企业、机构来拱设立研发基地、创新中心，加大首台（套）重大技术装备、首批次新材料和首版次软件等创新产品支持力度，实现数量再突破。聚焦人工智能、关键生物技术等科技前沿领域，争创“尖兵领雁+X”科技计划项目、省级重点实验室，新增市级以上研发机构15家以上。

优化创新创业生态。强化与杭州市知识产权交易服务中心合作共建，推进国家知识产权强县试点，孵化专利“金种子”企业60家，实现有效发明专利拥有量18000件、高价值发明专利拥有量6900件、每万人拥有量58件以上、海外发明专利申请量达到90件以上。更大力度吸引社会资本参与创业投资，壮大耐心资本，发挥省科创母基金三期、人才科创基金牵引作用，撬动更多优质科技创新资源。深化新时代人才强区战略，建强中欧人才交流与创新合作中心拱墅基地，促进科创人才国际交流合作，新增顶尖领军人才10名，“大英英才”项目100个，市级高层次人才3000名以上。推进青年发展型城区建设，新引进35周岁以下大学生4万名以上。

培育优质企业梯队。促进企业高新化、专精特新化发展，完善科技企业“精准滴灌”及“阶梯式”培育模式，推动初创期企业加快成长、成长期企业提质升级、创新型

领军企业做大做强，新增省科技型中小企业200家、“国高企”100家，新增国家级专精特新“小巨人”企业2家以上，积极引育独角兽企业。实施规上工业企业研发能力提升行动，规上工业研发费用占营收比重达到6%以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到86%以上。加大制造业潜力企业“小升规”扶持力度，新增“小升规”工业企业10家，省级专精特新中小企业30家以上。

（三）以产城融合为路径，因地制宜发展新质生产力。

壮大现代产业集群。加快打造先进生产性服务业集聚地，新增服务业领军企业10家，服务业增加值增长5.7%左右，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到62%以上。着力打造拱墅特色总部经济集聚高地，认定总部企业68家以上。抢抓杭州打造全国数字经济创新中心机遇，依托“浙江云”“杭钢云”算力支撑，全力打造“中国算谷”，开工云创智算项目，加快高信技术科创基地等项目建设，竣工投用天丰电源、世创电子等项目，新增规上数字经济核心产业企业30家，数字经济核心产业增加值增长7%以上。全力打造全省生命健康产业新高地，强化“一谷五园”平台支撑，放大龙头医药企业辐射能力，加快华东医药生物创新智造中心、凤栖谷生命科学孵化器等重点产业项目推进，生命健康产业增加值增长5.5%以上。全力推进数字电竞基地建设，探索建设电竞游戏企业聚落空间，打造电竞人才培养体系，电竞产业增加值增长10%以上。新制造业加快向集群化、智能化、绿色化升级，加快浙江省智能船舶创新中心、烯谷科技锂电池产研基地等项目建设，导入信创配套、军工轴承等优质制造业项目，规上工业增加值增长6%左右。探索碳达峰拱墅路径，实施节能降碳技术改造项目3个、建成绿色低碳工厂1家以上，推动光伏储能、节能环保产业集群化发展。积极抢占低空经济、人工智能等未来产业赛道，努力在特色领域形成竞争优势。

强化高新区平台支撑。高质量推动大运河数智未来城省级高新区建设，健全高新区管理运营和考核评价体系，力争省级考核排名再进位。以未来城目录修编为指引，推动北软产业孵化区、网谷总部集聚区、电竞文娱活力区、城北未来智造区等四大片区协同发展，建优做强招商蛇口、浙数文化等一批特色园区和聚落空间。深化亩均效益评价，推动汇金云创、省国贸等项目投用达产。加快标准厂房建设，探索自持物业“先租后让”模

式，形成数字经济、生命健康、智能制造、电竞文娱等特色鲜明、优势互补的产业布局，实现总营收650亿元，总税收65亿元，规上工业亩均增加值1500万元以上。充分发挥高新区主阵地主力军作用，力争亿元以上新签约项目和开工数量占全区比重超过60%、高新技术产业投资比重超过78%、制造业投资比重超过92%、规上工业增加值比重超过76%、数字经济核心产业增加值比重超过50%、生命健康产业增加值比重超过58%、上市企业和高新技术企业数量占全区50%以上，展现高新质速、高新贡献、高新担当。

做强大城北核心功能。以杭州市国土空间总体规划和大城北国土空间规划为引领，锚定超大城市中心城区功能定位，加快由“开发”向“更新”、由“重建设”向“重治理”转变。高标准推动总体城市设计成果转化，以城市内涵式发展思维推进武林、和平、杭钢、运河新城等重点片区更新开发。扎实推进新一轮大城北开发建设，实施产业、民生、基础设施提升项目77个，开发建成率达到80%以上，推动大城北标志性项目亮点纷呈、核心区精彩蝶变。提速省未来船舶研发智造产业园、石塘特别合作园、康桥工业园、毛竹山开发建设，推动杭钢数字经济片区再开发，打造320国道沿线省市区产业合作示范区。完善大城北立体交通架构，实施俞家桥路、和丰路等90条41.7公里道路建设，加速形成“十纵十横”路网新格局。全力保障地铁四期征迁工程，多渠道推进渣土消纳处置，推动站点地下空间与周边互联互通。完善城市基础设施，新增地下空间30万平方米、停车泊位3000个，统筹推进“桃源变”等电网设施建改投用。

（四）以改革开放为引擎，持续增强发展内生性动力。

深化重点领域改革。统筹抓好7项国家级、14项省级改革试点及一批“牵一发动全身”重大改革。深化政务服务增值化改革，巩固信用修复“一件事”改革成果，深化“信用+执法”，创新“扬帆拱墅”外商投资便利化“一件事”。深化招商体制改革，实施招商引资提质专项行动，开展产业链、全要素招商，健全“基金+基地+产业”招商模式，优化驻点招商考核管理体系，集中力量招大引强、招新引优，引进亿元以上产业项目60个、优质产业链项目160个。深化要素市场化配置改革，加强土地精细化管理和集约利用，提升改造低效用地2000亩。扎实开展国资国企改革深化提升行动，完善国有资产管理体系，形成资产管理与预算管理一体化全流程闭环。深化招投标

（下转7版）